

ФЕДЕРАЛЬНОЕ ГОСУДАРСТВЕННОЕ АВТОНОМНОЕ ОБРАЗОВАТЕЛЬНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ
**«БЕЛГОРОДСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ НАЦИОНАЛЬНЫЙ
ИССЛЕДОВАТЕЛЬСКИЙ УНИВЕРСИТЕТ»
(НИУ «БелГУ»)**

ИНСТИТУТ УПРАВЛЕНИЯ

КАФЕДРА СОЦИАЛЬНЫХ ТЕХНОЛОГИЙ

**ГОСУДАРСТВЕННАЯ ПОДДЕРЖКА МАЛЫХ ФОРМ
ХОЗЯЙСТВОВАНИЯ НА СЕЛЕ (НА МАТЕРИАЛАХ ДЕПАРТАМЕНТА
АГРОПРОМЫШЛЕННОГО КОМПЛЕКСА И ВОСПРОИЗВОДСТВА
ОКРУЖАЮЩЕЙ СРЕДЫ БЕЛГОРОДСКОЙ ОБЛАСТИ)**

Выпускная квалификационная работа бакалавра

заочного отделения 5 курса группы 05001155

Кашкаровой Екатерины Игоревны

**Научный руководитель:
кандидат социологических наук,
доцент Бубликов В.В.**

**Рецензент:
начальник отдела социального
развития сельских территорий,
Департамента АПК и
воспроизводства окружающей
среды Гупалов А.В.**

БЕЛГОРОД, 2016 год

СОДЕРЖАНИЕ

ВВЕДЕНИЕ	стр. 3
РАЗДЕЛ I. ТЕОРЕТИЧЕСКИЕ ОСНОВЫ ИССЛЕДОВАНИЯ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ПОДДЕРЖКИ МАЛЫХ ФОРМ ХОЗЯЙСТВОВАНИЯ НА СЕЛЕ.....	8
РАЗДЕЛ II. АНАЛИЗ ПРАКТИКИ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ПОДДЕРЖКИ МАЛЫХ ФОРМ ХОЗЯЙСТВОВАНИЯ НА СЕЛЕ В БЕЛГОРОДСКОЙ ОБЛАСТИ.....	26
РАЗДЕЛ III. НАПРАВЛЕНИЯ СОВЕРШЕНСТВОВАНИЯ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ПОДДЕРЖКИ МАЛЫХ ФОРМ ХОЗЯЙСТВОВАНИЯ НА СЕЛЕ В БЕЛГОРОДСКОЙ ОБЛАСТИ.....	48
ЗАКЛЮЧЕНИЕ	65
СПИСОК ИСТОЧНИКОВ И ЛИТЕРАТУРЫ	69
ПРИЛОЖЕНИЯ	77

ВВЕДЕНИЕ

Актуальность темы исследования. Произошедшие в последние годы изменения в аграрном секторе способствовали реформированию собственности, перераспределению земель, созданию многоукладной экономики, которая предполагает наличие крупных и мелких форм хозяйствования. Малый бизнес в сельском хозяйстве осуществляет производство продукции для личного потребления и продажи, участвует в процессе воспроизводства рабочей силы, содействует сельской занятости, создает рабочие места для сельского населения, способствует сохранению сельского образа жизни и профессиональной ориентации сельской молодежи и прочие функции. Малые формы хозяйствования являются важнейшей частью экономики Российской Федерации и её субъектов и играют значительную роль в развитии производственной сферы сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия.

Несмотря на недостаток эффективной поддержки со стороны государства, а также низкую социальную защищенность хозяйствующих субъектов сельских территорий, данная отрасль нашла свою экономическую нишу в многоукладном аграрном производстве. Однако становление и развитие мелких форм хозяйствования в агропромышленном комплексе области проходит в условиях возрастающей конкуренции на продовольственном рынке, влияющей на характер производственных и экономических отношений.

В условиях нацеленности отечественной экономики на процессы импортозамещения, встает вопрос о формировании качественного ресурсного потенциала государственной поддержки, который позволит вывести сельское хозяйство на качественно новый уровень развития. Развитие малых форм хозяйствования на селе сегодня позволяет это сделать с наименьшими затратами. От эффективности системы государственной

поддержки малых форм хозяйствования на селе напрямую зависит рост производства продовольствия в стране, условия жизни крестьян, превращение сельского хозяйства в важный фактор благополучия и могущества государства. В свою очередь, экономическая стабильность сельских поселений существенно зависит от устойчивого развития субъектов малого предпринимательства, находящихся на их территории.

Решение проблем совершенствования механизмов государственной поддержки развития малых форм хозяйствования на сельских территориях требует проведения комплексных научных исследований, которые в сегодняшних социально-экономических условиях приобретают особую актуальность и значимость. В этой связи, возникает необходимость в комплексном изучении опыта Белгородской области в государственной поддержке малых форм хозяйствования на селе, позволившего вывести регион на лидирующие позиции по развитию аграрного сектора экономики, а также разработать практические рекомендации по их совершенствованию.

Степень изученности темы исследования. Общие вопросы, связанные с развитием малых форм хозяйствования, рассматриваются в работах следующих авторов: И.В. Васильева, Н.В. Зыкова, А.А. Измалков, О.В. Иконникова, Р.Г. Мумладзе, И.Г. Ушачев¹.

Важный вклад в изучение российских особенностей развития малых форм хозяйствования на селе внесли А.П. Зинченко, А.Н. Квочкин, Ю.И. Клименко, Л.А. Калинина, С.Г. Кренева, А.В. Уколова².

¹ Мумладзе Р.Г., Васильева И.В. Особенности и пути совершенствования организации производства и управления в малых формах хозяйствования // Вестник российского государственного аграрного заочного университета. 2013. № 14; Измалков А.А. Малые формы хозяйствования на селе: тенденции и перспективы развития // Российское предпринимательство. 2014. № 9; Зыкова Н.В., Иконникова О.В. Экономический потенциал малых форм хозяйствования на селе в условиях нестабильной экономики // Научное обозрение. 2015. № 17; Ушачев И.Г. Социально - экономические проблемы развития малых форм хозяйствования на селе // Экономика сельскохозяйственных и перерабатывающих. 2011. № 3.

² Зинченко А.П., Уколова А.В. Статистическое изучение малых форм хозяйствования в аграрном секторе России // Экономика сельскохозяйственных и перерабатывающих предприятий. 2012. № 6; Клименко Ю.И., Квочкин А.Н. Перспективы развития малых

Значительное число научных работ посвящено различным подходам развития малых форм хозяйствования на селе. Здесь необходимо отметить работы таких ученых как Э.Р. Батыршина, Р.Р. Галиев, В.В. Городулина, О.В. Ильичева С.В. Истомин, И.В. Кузнецова, В.В. Сулимин¹.

И, наконец, непосредственно вопросам государственной поддержки развития малого хозяйствования на селе посвятили свои работы Р.Р. Гимадиева, В.В. Зубков, Г.В. Лапшина, Л.Г. Садькова, М.С. Салова, Ю.М. Складорова, Н.А. Сафиуллин².

Проблема дипломного проекта заключается в противоречии между необходимостью комплексного развития агропромышленного комплекса регионов России, с одной стороны, и недостатком практических рекомендаций, направленных на совершенствование государственной поддержки малых форм хозяйствования на селе.

Объектом дипломного проекта является государственная политика по поддержке малых форм хозяйствования на селе.

форм хозяйствования на селе // Вестник МичГАУ. 2011. № 2; Калинина Л.А. Развитие малых форм хозяйствования на селе // Вестник ИрГСХА. 2011. № 29; Кренева С.Г. Перспективы развития малых форм хозяйствования на селе как фактор формирования ресурсного потенциала // Актуальные проблемы экономики современной России. 2015. № 2.

¹ Батыршина Э.Р., Сулимин В.В. Социальные программно-целевые подходы в решении проблем развития малых форм хозяйствования на селе // Аграрный вестник Урала. 2012. № 4; Галиев Р.Р. Системный подход в управлении социально-экономическим развитием села // Перспективы инновационного развития. 2014. № 1; Городулина В.В. Роль кластеров в повышении конкурентоспособности предпринимательства сельскохозяйственной отрасли // Экономика предпринимательства: теория и практика. 2014. № 1; Ильичева О.В. Кластерный подход в стратегии инновационного развития сельского хозяйства // Вестник НГИЭИ. 2011. № 5; Истомин С.В., Кузнецова И.В. Управление малыми формами хозяйствования в условиях высокой неопределенности и рисков // Научное обозрение. 2011. № 10.

² Гимадиева Р.Р. Сафиуллин Н.А. Особенности государственной поддержки инновационной деятельности малых форм хозяйствования // Вестник Казанского государственного аграрного университета. 2012. № 1; Зубков В.В. Малым формам хозяйствования - постоянную поддержку // Экономика сельского хозяйства России. 2012. № 2; Лапшина Г.В. О направлениях государственной поддержки малых форм хозяйствования на селе // Вестник ФГОУ ВПО МГАУ. 2012. № 1; Садькова Л.Г. Разнообразные формы поддержки как инструмент формирования механизма эффективного функционирования малых форм хозяйствования в аграрном секторе экономики // Экономика и предпринимательство. 2015. № 8; Салова М.С. Развитие малых форм хозяйствования на селе // АПК: экономика и управление. 2011. № 7.

Предметом дипломного проекта являются механизмы государственной поддержки малых форм хозяйствования на селе в Белгородской области.

Цель дипломной работы заключается в разработке практических рекомендаций, направленных на совершенствование государственной поддержки малых форм хозяйствования на селе в Белгородской области.

Задачи дипломной работы:

1. Изучить теоретические основы государственной поддержки малых форм хозяйствования на селе.
2. Проанализировать практику государственной поддержки малых форм хозяйствования на селе в Белгородской области.
3. Предложить направления совершенствования государственной поддержки малых форм хозяйствования на селе в Белгородской области.

Теоретико–методологической основой дипломного исследования являются основные положения системного подхода, а также опыт его применения к развитию агропромышленного комплекса и малых форм хозяйствования на селе ¹.

Также, в работе использовались **общенаучные методы**: сравнительный анализ, синтез, структуризация, обобщение, индукция и дедукция. Кроме того, были использованы методы эмпирического исследования: анализ документов, нормативно-правовых источников и статистических данных.

Эмпирической базой дипломного исследования выступили федеральные нормативно-правовые акты, нормативно-правовые акты и целевые программы Белгородской области, а также информация Федеральной службы государственной статистики Российской Федерации, территориального органа по Белгородской области, аналитических изданий и

¹ Афанасьев В.Н. Управление устойчивостью сельскохозяйственного производства региона. М., 2010; 2011; Бакетт М. Фермерское производство: организация, управление, анализ. М., 2010; Буздалов И.Н. Аграрные отношения: теория, историческая практика, перспективы развития. М., 2012; Бычков А.И. Закономерности формирования и эффективность функционирования личных подсобных хозяйств сельского населения. М., 2011; Линдерт П.Х. Экономика мирохозяйственных связей. М., 2010.

данных периодической печати, социологических исследований отечественных авторов, отчетных и справочных материалов¹.

Практическая значимость дипломной работы заключается в возможности применения полученных результатов исследования в процессах разработки и внедрения механизмов повышения эффективности государственной поддержки развития малых форм хозяйствования в сельских поселениях Белгородской области.

Структура дипломного проекта включает введение, три раздела, заключение, список источников и литературы, приложения.

¹ О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации : федер. закон от 24 июля 2007 г. № 209-ФЗ (ред. от 29.12.2015) // Справочно-правовая система «Консультант Плюс». Информ. банк. «Версия Проф». Разд. «Законодательство»; О развитии сельского хозяйства в Российской Федерации: федер. закон от 25 июля 2011 г. № 210-ФЗ (ред. от 12.02.2015) // Справочно-правовая система «Консультант Плюс». Информ. банк. «Версия Проф». Разд. «Законодательство»; Об утверждении государственной программы Белгородской области «Развитие сельского хозяйства и рыбоводства в Белгородской области на 2014-2020 годы» : Постановление Правительства Белгородской области от 28 октября 2013 г. № 439-пп // Справочная правовая система «Консультант Плюс». Разд. «Законодательство». Информ. банк «Регион. вып. Белгородская область»; Дорофеев А.Ф., Китаёв Ю.А. Развитие малых форм хозяйствования в Белгородской области // АПК. Экономика. Управление. 2013. № 12.

РАЗДЕЛ I. ТЕОРЕТИЧЕСКИЕ ОСНОВЫ ИССЛЕДОВАНИЯ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ПОДДЕРЖКИ МАЛЫХ ФОРМ ХОЗЯЙСТВОВАНИЯ НА СЕЛЕ

Происходящие в России на протяжении последних лет экономические преобразования и реформы, несмотря на в некоторой степени бессистемный характер и противоречивость отдельных методов и инструментов, стали источником постепенного становления и развития в нашей стране малых форм хозяйствования на сельских территориях. Малые формы хозяйствования занимают значительное место в отечественной экономике. Уровень их развития оказывает существенное влияние на общий экономический рост, технологическую развитость производства, обеспеченность рынков товарами требуемого качества, наличие рабочих мест, нехватка которых особенно остро ощущается именно в сельских поселениях¹. Таким образом, развитие данных форм хозяйствования, позволяет решить целый ряд актуальных социально-экономических проблем, касающихся современных сельских территорий.

Необходимость преодоления социально-экономических противоречий, в том числе в секторе агропромышленного комплекса (далее – АПК) обуславливает широкий спектр направлений по решению данных проблем. Одним из них является развития малых субъектов предпринимательства, которые в данном случае представляют собой малые формы хозяйствования на селе. Реализация эффективных государственных мер, направленных на поддержку малых форм хозяйствования, оказывает значительное влияние на социально-экономическое развитие всего общества. Это обуславливается, тем, что малые хозяйственные субъекты на сельских территориях напрямую участвуют в процессах насыщения потребительских рынков необходимыми

¹ Улезько А.В. Приоритетные направления повышения конкурентоспособности малых форм хозяйствования аграрной сферы // Политематический сетевой электронный научный журнал Кубанского государственного аграрного университета. 2015. № 106. С. 15.

товарами. Кроме того, благодаря их функционированию поддерживается конкуренция в данном секторе экономики (преимущественно сельскохозяйственное производства), рост занятости среди жителей сельских поселений и общее социально-экономическое развитие села.

Вместе с тем, несмотря на увеличение доли малых субъектов в секторе АПК и постепенный рост объемов производства сельскохозяйственной продукции в сельских поселениях, данный сегмент экономики нуждается в своем дальнейшем развитии. Кроме того, возникает необходимость и в совершенствовании методов и инструментов государственного регулирования и поддержки малых форм хозяйствования на селе. Особую важность в данном случае приобретает деятельность по созданию условий для становления и развития малых подсобных хозяйств в сельских поселениях, обновлению устаревшей сельской инфраструктуры, наращивания методов финансовой и методической поддержки, а также формированию системы комплексного государственного регулирования данного сектора экономики.

С целью дальнейшего исследования различных аспектов государственной поддержки малых форм хозяйствования на селе необходимо дать ключевые определения основных используемых терминов. Так, малые формы хозяйствования представляют собой совокупность крестьянских (фермерских) и личных подсобных хозяйств как объединение людей, связанных родством и ведущих совместную трудовую деятельность по производству, переработке и реализации сельскохозяйственной продукции с целью удовлетворения внутренних потребностей, получения дохода и самореализации, и выполняющих на селе целый ряд социально значимых функций:

- демографической - воспроизводство сельского населения, обеспечение сельского хозяйства и всего АПК трудовыми ресурсами;
- социальной - снижение напряженности на рынке труда; уменьшение уровня безработицы; создание новых рабочих мест;

- культурной - сохранение сельской культуры и ее самобытности, сельского образа жизни, национально-культурных традиций;
- экологической - поддержание экологического равновесия и сохранение разнообразия природного генофонда; повышение плодородия почв и производство экологически чистой продукции¹.

Кроме того, существует подход, при котором под малыми формами хозяйствования понимается одна из форм ведения хозяйства в условиях многоукладной рыночной экономики, выполняющая ряд экономических, социальных и экологических функций, способствующая удовлетворению собственных нужд и насыщению локальных рынков сельскохозяйственной продукцией всех видов, формирующая предпринимательскую инициативу, функционирующая в рамках существующего российского законодательства ограничений размеров численности и годового объема выручки².

Следует отметить, что в настоящее время понятие «малые формы хозяйствования» в нормативно-правовой базе не закреплено. Однако крестьянские (фермерские) и личные подсобные хозяйства, которые представляют собой элементы малых форм хозяйствования, находят свое отражение в федеральных законах.

В Федеральном законе № 74-ФЗ «О крестьянском (фермерском) хозяйстве» определяется, что они представляют собой «объединение граждан, связанных родством и (или) свойством, имеющих в общей собственности имущество и совместно осуществляющих производственную и иную хозяйственную деятельность (производство, переработку, хранение,

¹ Волобуева Т.А. Развитие малых форм хозяйствования в аграрном секторе экономики... автореф. дисс. канд. экон. наук. Орел, 2013.

² Симонян. Р.Г. Теория развития малого аграрного бизнеса, кредитование как инструмент его государственного регулирования // Современные проблемы науки и образования. 2013. № 6. С. 444.

транспортировку и реализацию сельскохозяйственной продукции), основанную на их личном участии»¹.

Одновременно с этим личное подсобное хозяйство, в соответствии с Федеральным законом № 112-ФЗ «О личном подсобном хозяйстве в Российской Федерации», определяется, как «сектор непредпринимательской деятельности, который выражается в производстве и переработке продукции АПК, осуществляется гражданами или гражданами, совместно проживающими с ними (или) совместно осуществляющее с ними ведение личного подсобного хозяйства членами его семьи в целях удовлетворения личных потребностей на земельном участке, который им предоставляется или приобретается для осуществления личного подсобного хозяйства»².

Наряду с понятием «малые формы хозяйствования», в экономической литературе существует понятие «малое предпринимательство», которые нередко отождествляются. Критерии отнесения к малым предприятиям в РФ закреплены в Федеральном законе № 209 «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации». Исходя из данного нормативно-правового акта, к субъектом малого предпринимательства, в т.ч. и касательно сельского хозяйства, относятся производства с численностью сотрудников до ста человек и объемом выручки от реализации товаров без учета НДС не более 400 млн рублей в год³.

Вопрос классификации малых хозяйств населения по показателям, на основе которых можно было бы найти основу их разграничения с другими товаропроизводителями наиболее острый и дискуссионный. Один из вариантов такого разграничения дает Федеральный закон «О личном

¹ О крестьянском (фермерском) хозяйстве : федер. закон от 23 июня 2003 г. № 74-ФЗ (ред. от 19.12.2014) // Справочно-правовая система «Консультант Плюс». Информ. банк. «Версия Проф». Разд. «Законодательство».

² О личном подсобном хозяйстве Российской Федерации : федер. закон от 07 июля 2003 г. 112-ФЗ (ред. от 01.05.2016) // Справочно-правовая система «Консультант Плюс». Информ. банк. «Версия Проф». Разд. «Законодательство».

³ О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации: федер. закон от 24 июля 2007 г. 112-ФЗ (ред. от 01.05.2016) // Справочно-правовая система «Консультант Плюс». Информ. банк. «Версия Проф». Разд. «Законодательство».

подсобном хозяйстве», где максимальный предел личных подсобных хозяйств определен по размеру общей площади земельных участков, которые могут находиться одновременно на праве собственности или на ином праве у граждан, ведущих личное подсобное хозяйство.

Вместе с тем, натуральные показатели размера малых форм хозяйствования не всегда однозначно связаны с ростом денежного и в целом валового дохода, определяющего общий уровень жизни членов домохозяйства. И такая позиция ограничивает рост производства продукции малых форм хозяйствования. То есть необходимы стоимостная оценка от получаемой малых форм хозяйствования продукции и, соответственно, их градация по объему продукции в стоимостном выражении.

Следует отметить и ключевые особенности, которые определяют малые формы хозяйствования в России, как особую форму субъектов сельскохозяйственного производства. К числу основных из них следует отнести:

- принадлежность малых форм хозяйствования на селе к малому предпринимательству;
- высокий уровень мотивации населения сельских поселений к сельскохозяйственному труду;
- полноценную ответственность юридического и экономического характера за результаты своей деятельности;
- значительный уровень свободы в вопросах ресурсного самообеспечения;
- ограниченность в квалифицированных кадрах и рабочей силе.

Совокупность данных особенностей определяет дальнейшие предпосылки для формирования системы государственной поддержки устойчивого и эффективного развития малых форм хозяйствования на сельских территориях¹.

¹ Узун В.Я. Почему в рыночном сельском хозяйстве преобладает малый бизнес // Отечественные записки. 2012. № 6. С. 11.

В научных источниках понятие «государственная поддержка», в зависимости от цели и области применения трактуется с существенными различиями. В некоторых случаях такие понятия, как система государственного регулирования, материальная поддержка, экономическое регулирование, система финансовой поддержка и, наконец, государственная поддержка, отождествляются.

Вместе с тем, государственная поддержку по отношению к малым формам хозяйствования на селе можно определить, как систему мер, экономического и управленческого воздействия, обеспечивающую эффективность и устойчивое развитие крестьянских хозяйств или объединения граждан имеющих в общей собственности имущество и совместно осуществляющих производственную и иную хозяйственную деятельность на сельских территориях.

Малые формы хозяйствования на селе относятся к отдельному сектору экономики. Кроме того, представляется целесообразным их изучение в качестве обособленных субъектов предпринимательской деятельности, обеспечивающих самозанятость населения сельских территорий, а также создание новых рабочих мест. В большинстве промышленных и развитых стран данный сектор экономики получает значительную поддержку со стороны государства. При этом, государственная поддержка малых форм хозяйствования на селе в общемировой определяется комплексом мероприятий по трем ключевым направлениям:

- консультационно-методическая поддержка, а также информационное обеспечение малых сельхозпроизводителей. Данный вид поддержки чаще всего применяется по отношению к субъектам на ранних этапах их развития, чаще всего, в первые 2-3 года развития хозяйства;
- прямая финансовая поддержка малым формам хозяйствования на селе, а также предоставление налоговых, финансовых и иных льгот стимулирующих развитие малых предприятий. Примером таких инструментов могут послужить «налоговые каникулы»;

– технологическая поддержка, которая выражается в обеспечении малых субъектов необходимыми научными, техническими и технологическими объектами¹.

Вместе с тем, В.Г. Снигирева отмечает, что государственная поддержка развития малых форм хозяйствования на селе в Российской Федерации носит целенаправленный характер, реализуется государственными органами власти и негосударственными организациями, а также направлена на развития сельскохозяйственного производства в стране в целом и обеспечение его адаптации к рыночным механизмам. Государственная поддержка в данном случае осуществляется через регулирование ценообразования или воздействие на доходы сельхозпроизводителей. Последнее направление реализуется с применением следующих методов.

1. Предоставление субсидированной поддержки;
2. Предоставление дотационной поддержки, которая в свою очередь имеет ряд ключевых направлений:
 - ориентация на внедрение и развитие ресурсосберегающих технологий;
 - инвестирование должно быть направлено не только на поддержку отдельного производства, но и на развитие инфраструктуры в целом;
 - увеличение уровня занятости населения сельских территорий².

Стратегию развития и регулирования субъектов малых форм хозяйствования следует строить с учетом местных особенностей и проблем их роста. Особенности функционирования, развития и регулирования субъектов малых форм хозяйствования могут оказывать как положительное (стимулирующее), так и отрицательное (сдерживающее) влияние. Следует выделить характерные особенности малых форм хозяйствования при взаимодействии с внешней средой, которые проявляются в следующем:

¹ Рассказов А.П. Государственная поддержка личных подсобных хозяйств. М., 2011. С.83.

² Снигирева Г.Д. Формирование механизма регулирования агропромышленного комплекса // Современные проблемы науки и образования. 2013. № 5. С. 13

- повышенная автономность, возможность саморазвития, самостоятельность, ответственность и самозащита, от факторов внешней среды основанная на частно-семейной собственности;
- повышение численности участников малых форм производства в сельской местности снижает социальную напряженность;
- краткосрочная возможность создания рабочих мест позволяет оперативно повышать уровень занятости, снижать избыточность трудовых ресурсов, предотвращает вымывание квалифицированных кадров;
- смягчаются проблемы демографии, развития сельских территорий, целостности государства, особенно в малонаселенной местности, приграничных районах;
- работают в условиях совершенной конкуренции, при отсутствии рыночной власти, равных условий с другими участниками бизнеса, реализуют свою продукцию на мелкооптовом или розничном рынках;
- малые размеры хозяйствования по численности работающих, величине активов, объемам производства, доходам и большое многообразие организационно-правовых форм хозяйствования;
- имеют относительно низкую стоимость создания рабочих мест, обусловленную низкими расходами на затраты труда, основные и оборотные средства, преодоление трудностей начала хозяйствования;
- институциональная ограниченность возможностей создания и ведения некоторых видов деятельности, доступа к финансовым, материальным и информационным ресурсам, неразвитость консалтингового и образовательного обеспечения препятствует росту технологического уровня и числа переделов сырья;
- высокая доступность необоснованного вмешательства, контроля и влияния со стороны местной бюрократии и теневых структур с последствиями существенного роста стоимости продукции;

– высокая чувствительность к инструментам государственного регулирования¹.

Во многих странах мира, государства оказывают значимую поддержку аграрному производству, которая определенным образом влияет на мировую торговлю сельскохозяйственной продукцией и продовольствием. При этом наиболее субсидируемая продукция обладает повышенной конкурентоспособностью на мировом рынке при прочих равных условиях. В качестве мер защиты от такой продукции государства-импортеры вводят таможенные пошлины и квоты. Условия мировой торговли, определяемые соглашениями в рамках Всемирной Торговой Организации, нацелены на нейтрализацию такой борьбы на мировых рынках. В первую очередь ограничивается ряд мер материальной поддержки производителей сельхозпродукции (меры «янтарной» корзины).

Другой подход предполагает косвенную государственную поддержку малых форм хозяйствование на селе через регулирование конкуренции в данном секторе, обеспечивающим развитие конкуренции на рынках, стимулирование формирования и развития конкурентной среды и конкурентных механизмов, защиту участников рынка от недобросовестной конкуренции, и не ограничивающейся только антимонопольной политикой². Относительно мелкий масштаб производства и однотипность производимых товаров вынуждает практически всех мелких сельскохозяйственных товаропроизводителей пассивно адаптироваться к изменениям рынка, тогда как возможности активной адаптации и непосредственного воздействия на локальные рынки доступны только крупным игрокам.

В этой ситуации основным источником конкурентоспособности субъектов малого предпринимательства аграрного сектора становится

¹ Тубалец А.А., Лисовская Р.Н., Толмачев А.В. Особенности развития и регулирования субъектов малых форм хозяйствования в АПК // Научный журнал КубГАУ. 2012. № 84. С. 6.

² Мальцева О.В. Государственная конкурентная политика как форма поддержки конкурентоспособности предпринимательских структур // Наука и образование: хозяйство и экономика; предпринимательство; право и управление. 2011. № 1. С. 47.

операционная эффективность, позволяющая осуществлять схожие виды деятельности эффективнее, чем это делают конкуренты, за счет повышения отдачи ресурсов, задействованных в процессе производства. Кроме того, важным фактором, определяющим возможности повышения конкурентоспособности малых форм хозяйствования, является рост их дифференциации. Увеличивается число хозяйств населения потребительского типа, которые не могут конкурировать с крупными сельскохозяйственными производителями и переработчиками сельскохозяйственного сырья в производстве таких видов продукции как молоко, картофель, мясо свиней и др. Даже в условиях низкого уровня доходов они считают экономически обоснованным приобретать готовую продукцию, а не производить ее¹. Товарные же формы хозяйств населения практически исчерпали потенциал своего развития и рассчитывать на рост их конкурентоспособности можно лишь при условии вовлечения в процессы сельскохозяйственной кооперации и агропромышленной интеграции, через стимулирование предпринимательски активных сельских жителей к организации структур предпринимательского типа и включению их в технологические цепочки в тех звеньях, где именно малые формы предпринимательства могут обеспечить высокую эффективность отдельных технологических процессов и рабочих операций.

Различные уровни материальной поддержки регионами собственных товаропроизводителей ставят их в неравные условия на общегосударственном рынке. В исследованиях отечественных авторов обосновывается точка зрения о том, что при совершенствовании своих мер материальной поддержки Россия ориентируется на механизмы, минимизирующие влияние региональных мер поддержки на торговлю сельхозпродукцией. Каждый субъект Российской Федерации вправе самостоятельно

¹ Улезько А.В. Приоритетные направления повышения конкурентоспособности малых форм хозяйствования аграрной сферы // Политематический сетевой электронный научный журнал Кубанского государственного аграрного университета. 2015. № 106. С. 14.

принимать решение по формированию собственных механизмов материальной поддержки развития сельского хозяйства и сельских территорий. Однако он связан условиями софинансирования и старается реализовать меры поддержки, в которых с федерального уровня предусматривается выделение средств в объемах, не меньших чем с регионального уровня¹.

Тем самым России в основном удалось снять проблему межрегиональных «продовольственных войн» внутри страны. Регионы из всех этих мер поддержки выбирают те, которые в наибольшей мере отвечают их потребностям и только в незначительной мере проявляют самостоятельность в зависимости от состояния собственных бюджетов. Также они могут в некоторой степени влиять на перераспределение мер поддержки между различными категориями хозяйствующих субъектов. Вместе с тем, регионы не должны просто дублировать решения федерального уровня, что, к сожалению, зачастую делается в России в настоящее время. Необходимо дополнять и развивать их, с учетом своей специфики, особенно в случаях значимой роли малых хозяйств в общем сельхозпроизводстве. Используемые регионами самостоятельно меры поддержки не должны относиться к ограничительным мерам ВТО, так как они искажают рыночные механизмы внутри страны. Следует использовать меры, установленные на федеральном уровне и предусматривающие соучастие регионов, а также меры иной поддержки, в частности, поддержки консультационной деятельности и образования, поддержки альтернативной занятости сельского населения; должна реализовываться комплексная, взаимоувязанная материальная и техническая поддержка, стимулирующая инновационное развитие всех хозяйств и, особенно, малых форм хозяйствования до уровня

¹ Гаджиева Ф.А. Государственная поддержка развития малых форм предпринимательства в сельском хозяйстве региона тема диссертации по экономике. автореф. дис. ... канд. экон. наук. М., 2011.

эффективного товарного производства тех хозяйств, у которых это получается.

Таким образом, можно сделать вывод о том, что государственная поддержка малых форм хозяйствования реализуется на трех уровнях: федеральном, региональном и муниципальном. Важно чтобы инструменты и механизмы поддержки не дублировали друг друга, а в максимальной степени подстраивались под региональную и территориальную специфику. Более полно, данный тезис можно отразить в следующей структуре:

- органы государственной власти федерального уровня;
- региональные органы власти (министерства и департаменты сельскохозяйственного развития и АПК);
- органы исполнительной власти муниципального уровня. Данный уровень в свою очередь разделяется на органы исполнительной власти муниципальных районов и сельских поселений (администрации муниципальных районов и сельских поселений и их профильные комитеты и управления)¹.

Все эти уровни включают в себя три взаимоувязанных подсистемы. Концептуально-программная подсистема определяет ключевые цели и задачи поддержки малых форм хозяйствования, принципы, на основании которых она осуществляется, совокупность методов и инструментов методы, целевые программы поддержки малых субъектов предпринимательства на сельских территориях.

Организационно-ресурсная подсистема включает в себя совокупность профильных органов управления поддержки малых форм хозяйствования на селе, инфраструктурные элементы, материальные и нематериальные активы и ресурсы.

Функциональная подсистема включает в себя основные функции и направления деятельности касательно государственной поддержки малых

¹ Акимова О. Развитие системы государственного регулирования и поддержки малого предпринимательства. М., 2012. С. 56.

форм хозяйствования на селе: управление объектам внешней среды развития и организации производства малыми сельхозпроизводителями; целевая поддержка определенных малых производителей; адаптация механизмов поддержки к рыночным условиям и повышение эффективности методов и инструментов государственной поддержки.

В этой связи необходимо рассмотреть ключевые инструменты поддержки малых субъектов хозяйствования на селе, разработанные и применяемые на федеральном уровне власти. Нормативно-правовое обеспечение затрагивающие те или иные вопросы государственной поддержки малых форм хозяйствования в Российской Федерации весьма обширно. К ключевым нормативным правовым актам федерального уровня можно отнести следующие:

1. Федеральный закон от 24 июля 2007 г. 112-ФЗ «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации», который определяет, что формы и виды государственной поддержки малых сельхозпроизводителей соответствуют формам поддержки малого и среднего бизнеса, определенных данным законом¹.

2. Федеральный закон от 23 июня 2003 г. 74-ФЗ «О крестьянском (фермерском) хозяйстве», в котором определяются понятие крестьянского хозяйства, механизмы их создания и функционирования, порядок распоряжения имуществом, а также указано, что федеральные региональные и муниципальные органы власти «оказывают поддержку фермерским хозяйствам, в том числе посредством формирования экономической и социальной инфраструктур для обеспечения доступа фермерским хозяйствам

¹ О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации: федер. закон от 24 июля 2007 г. 112-ФЗ (ред. от 01.05.2016) // Справочно-правовая система «Консультант Плюс». Информ. банк. «Версия Проф». Разд. «Законодательство».

к финансовым и иным ресурсам, а также в соответствии с законодательством Российской Федерации о малом предпринимательстве»¹.

3. Федеральный закон от 7 июля 2003 г. 112-ФЗ «О личном подсобном хозяйстве Российской Федерации», в котором не только раскрываются понятие и сущность подсобных хозяйств, но и приводятся конкретные направления их государственной поддержки:

- формирование инфраструктуры обслуживания (подъездные пути, средства связи, водо- и энергоснабжение и другое) и обеспечения деятельности личных подсобных хозяйств;
- стимулирование развития личных подсобных хозяйств путем создания организационно-правовых, экологических и социальных условий;
- проведение мероприятий по повышению качества продуктивных и племенных сельскохозяйственных животных;
- ежегодное бесплатное проведение ветеринарного осмотра скота².

4. Постановление Правительства РФ от 14 июля 2012 г. № 717 «О Государственной программе развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия на 2013 - 2020 годы». В данном документе выделена отдельная подпрограмма «Поддержка малых форм хозяйствования», ключевой целью мероприятий которой, является поддержание, дальнейшее развитие сельскохозяйственной и несельскохозяйственной деятельности малых форм хозяйствования и улучшение качества жизни в сельской местности, а также увеличение доходов и снижение издержек малых форм сельскохозяйственных товаропроизводителей через их участие в сельскохозяйственных

¹ О крестьянском (фермерском) хозяйстве : федер. закон от 23 июня 2003 г. № 74-ФЗ (ред. от 19.12.2014) // Справочно-правовая система «Консультант Плюс». Информ. банк. «Версия Проф». Разд. «Законодательство».

² О личном подсобном хозяйстве Российской Федерации : федер. закон от 07 июля 2003 г. 112-ФЗ (ред. от 01.05.2016) // Справочно-правовая система «Консультант Плюс». Информ. банк. «Версия Проф». Разд. «Законодательство».

потребительских кооперативах. В рамках данной подпрограммы выделяются следующие мероприятия:

- государственная поддержка кредитования малых форм хозяйствования, что несет своей целью рост числа семейных животноводческих ферм, рост количества рабочих мест, рост численности стада крупного рогатого скота, увеличение производства продукции животноводства, в том числе молока и говядины;

- оформление земельных участков в собственность крестьянскими (фермерскими) хозяйствами, целью является расширение доступа малых форм хозяйствования к земле;

- поддержка начинающих фермеров – рост числа начинающих фермеров, стабилизация численности сельского населения;

- развитие малых животноводческих хозяйств на базе крестьянских (фермерских) хозяйств, цель в данном случае определена, как повышение количества малых животноводческих ферм, увеличение рабочих мест, противодействие снижению численности населения проживающего на сельских территориях;

- развитие сельскохозяйственной кооперации – развитие взаимосвязанных звеньев единого технологического процесса - от производства сырья до сбыта готовой (подготовленной и (или) переработанной) сельскохозяйственной продукции посредством объединения сельскохозяйственных товаропроизводителей в кооперативы¹.

Комплексная реализация вышеперечисленных мер будет способствовать эффективному развитию механизмов государственной поддержки малых сельскохозяйственных субъектов на сельских территориях, обеспечит эффективное социально-экономическое развитие сельских

¹ О Государственной программе развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия на 2013 - 2020 годы : Постановление Правительства РФ от 14 июля 2012 г. № 717-пп (ред. от 19.12.2014) // Справочно-правовая система «Консультант Плюс». Информ. банк. «Версия Проф». Разд. «Законодательство».

поселений, повысит благосостояние и уровень доходов жителей муниципалитетов, будет способствовать развитию и укреплению инвестиционного климата.

Важным инструментом государственной поддержки сельского хозяйства является выделение средств бюджетов всех уровней. Политика государства также предусматривает выплату дотаций и субсидий в сельскохозяйственном производстве. Следует отметить, что доля государственной поддержки начинает снижаться, по мере роста доходов сельских хозяйств. Административные методы государственной поддержки нацелены на становление, развитие, обеспечение эффективности функционирования сельскохозяйственных товаропроизводителей, а также на развитие сельских территорий.

Вместе с тем, нельзя отрицать тот факт, что государственная поддержка малых форм хозяйствования на селе должна ориентироваться на необходимость преодоления совокупности объективных факторов сдерживающих их развитие. К ним относятся:

- неопределенность с организационно-правовой формой (ООО, ОАО, СПК), в связи с чем, согласно законодательству, продукция зачастую не считается, например, фермерской;
- недостаток информации по малым формам хозяйствования и фермерству. Статистические данные значительно разнятся и не всегда соответствуют реальности;
- сложность, малая эффективность и недостаточность господдержки фермерства;
- низкая эффективность созданных информационно-консультационных центров, которые не оказывают существенного влияния на малый бизнес в сельском хозяйстве;
- неразвитость сельскохозяйственной потребкооперации;
- социальная незащищенность работников, членов семей фермеров (руководитель и сотрудники малых форм хозяйствования). Их должности не

входят в Общероссийский классификатор служащих и рабочих профессий. Это серьезно осложняет получение социальных гарантий работниками и членами семейных ферм;

- диспаритет цен, несправедливое ценообразование на сельхозпродукцию, в частности речь идет о зерне и молочной продукции;

- высокая изношенность и низкая обновляемость основных средств, несовершенство нормативно-правовой базы и налогового законодательства, регулирующих деятельность малых форм хозяйствования на селе;

- недостаточные социальные гарантии фермерам, членам их семей и работникам¹.

В комплексе негативные факторы отрицательно сказываются на развитии предпринимательской деятельности на селе и сдерживают рост фермерских хозяйств в России, а в некоторых странах такого рода проблемы в малом бизнесе ведут к сокращению количества малых форм хозяйствования. Крупные фермы при этом становятся все более экономически эффективными. Происходит реструктуризация в сельском хозяйстве в сторону больших, часто корпоративных ферм.

Таким образом, на основании анализа теоретических основ государственной поддержки малых форм хозяйствования на селе можно сделать следующие выводы.

1. Государственная поддержка малых форм хозяйствования на селе представляет собой комплексное и многозначное понятие, которое можно определить как систему мер, экономического и управленческого воздействия, обеспечивающую эффективность и устойчивое развитие крестьянских хозяйств или объединения граждан, которые имеют в общей собственности определенное имущество и участвуют в общей производственной и иной хозяйственной деятельности на территории сельских поселений.

¹ Склярова, Ю.М., Скляров, И.Ю. Развитие предпринимательства и производства малых форм хозяйствования на селе // Российское предпринимательство. 2013. № 19 (241). С. 17.

2. Государственная поддержка малых форм хозяйствования на селе осуществляется на нескольких уровнях власти: федеральном, региональном и муниципальном, последний из них также подразделяется на уровень муниципальных районов и сельских поселений. Все эти уровни включают в себя три взаимоувязанных подсистемы: функциональную, организационно-ресурсную и программную.

3. В настоящее время, к числу наиболее эффективных методов поддержки малых форм хозяйствования на селе относятся: консультационно-методическая поддержка, а также информационное обеспечение малых сельхозпроизводителей, прямая финансовая поддержка малым формам хозяйствования на селе, а также предоставление налоговых, финансовых и иных льгот стимулирующих развитие малых предприятий, технологическая поддержка. Комплексное использование всех вышеперечисленных методов позволяет добиваться значительных результатов в области развития малых форм сельхозпроизводства на сельских территориях.

РАЗДЕЛ II. АНАЛИЗ ПРАКТИКИ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ПОДДЕРЖКИ МАЛЫХ ФОРМ ХОЗЯЙСТВОВАНИЯ НА СЕЛЕ В БЕЛГОРОДСКОЙ ОБЛАСТИ

Белгородская область представляет собой один из наиболее развитых сельскохозяйственных субъектов Российской Федерации. Благоприятные природно-климатические условия и положение области в степной и лесостепной зонах создают возможности для эффективного развития сельского хозяйства, которые в исторической ретроспективе является одним из самых важных направлений экономической деятельности региона.

Регион является лидером среди субъектов России по производству мяса в целом, а также мяса птицы и свинины. Потребности населения Белгородской области полностью удовлетворяются за счет собственного производства. АПК области демонстрирует устойчиво высокие темпы экономического роста и инвестиционной привлекательности. Внедрение инновационных технологий способствует повышению культуры земледелия и выходу на качественно новый технологический уровень как в растениеводстве, так и в животноводстве.

Необходимо учитывать, что сельское население Белгородской области составляет более полумиллиона человек. Это - огромная производительная сила, которая используется недостаточно эффективно. Традиционные виды деятельности, распространенные на селе до недавнего времени (такие как свиноводство, выращивание картофеля), с развитием крупнотоварного индустриального производства в сельскохозяйственных предприятиях теряет экономическую целесообразность.

В соответствии со «Стратегией социально-экономического развития Белгородской области на период до 2025 года» основной задачей развития АПК является формирование эффективного сельскохозяйственного производства, выступающего конкурентоспособным участником внутрироссийского и мирового рынков и обеспечивающего потребности

населения области и перерабатывающей промышленности в основных видах сельскохозяйственной продукции¹.

Малые формы хозяйствования в сельских поселениях традиционно занимают значительно место в экономике региона. Так об их успешном развитии свидетельствует тот факт, что в области на конец 2015 года работает уже более 5 тыс. хозяйств, ведущих семейный бизнес, со средним показателем объема производства сельхозпродукции и оказания услуг – 2,8 млн. рублей на 1 семейное предприятие. Всего в 2015 году семейными фермами было произведено товаров и оказано услуг на сумму - 14,0 млрд. рублей².

Оценивая малые формы хозяйствования в Белгородской области необходимо обратиться и к статистической информации, позволяющей наиболее полно исследовать данный сектор экономики региона. К числу первых из числа оцениваемых показателей относится общий объем производимой на территории региона продукции сельского хозяйства по категориям хозяйств (Таблица 1).

Таблица 1

Продукция сельского хозяйства в Белгородской области по категориям хозяйств (млн. рублей)

	2010	2011	2012	2013	2014
Сельскохозяйственные организации	81308,4	109154,2	125684,6	128285,5	162132,6
Хозяйства населения	14673,6	21642,3	18972,9	22603,6	20562,5
Крестьянские (фермерские) хозяйства	2118,9	3823,3	4607,9	4512,5	5522,1
Хозяйства всех категорий	98100,9	134619,8	149265,4	155401,6	188217,2

¹ Об утверждении Стратегии социально-экономического развития Белгородской области на период до 2025 года : Постановление Правительства Белгородской области от 25 января 2010 г. № 27-пп (ред. от 03.06.2013) // Справочная правовая система «Консультант Плюс». Разд. «Законодательство». Информ. банк «Регион. вып. Белгородская область»

² Информация об итогах реализации основных мероприятий по развитию сельских территорий в 2015 году URL: http://belapk.ru/arhiv2/informaciya_ob_itogah_realizacii_osnovnyh_meropriyatij_po_razvitiyu_selskih_territorij_v_2015_godu/ (дата обращения 25.05.2016)

Как видно из приведенных данных, на территории региона в целом наблюдается рост объемов стоимости продукции сельского хозяйства производимой в хозяйствах всех категорий. При этом рост объемов общей стоимости продукции отмечается и при оценке сельскохозяйственных организаций и крестьянских хозяйств. Однако, не смотря на общий рост в 2014 году по сравнению с 2010 годом, в хозяйствах населения наблюдается некоторое снижение объемов продукции при сравнении данных 2014 и 2013 годов. Для более детального изучения отмеченных тенденций была построена таблица, характеризующая динамику, как объемом производимой продукции, так и долей отдельных категорий хозяйств в общем объеме производства (Таблица 2).

Таблица 2

Продукция сельского хозяйства в Белгородской области по категориям хозяйств (%)

	2010	2011	2012	2013	2014
Сельскохозяйственные организации					
В % к предыдущему году	-	134,25	115,14	102,07	126,38
Доля от общего объема продукции хозяйств всех категорий	82,88	81,08	84,2	82,55	86,14
Хозяйства населения					
В % к предыдущему году	-	147,49	87,67	119,14	90,97
Доля от общего объема продукции хозяйств всех категорий	14,96	16,08	12,71	14,55	10,92
Крестьянские (фермерские) хозяйства					
В % к предыдущему году	-	180,44	120,52	97,93	122,37
Доля от общего объема продукции хозяйств всех категорий	2,16	2,84	3,09	2,9	2,93

Следует отметить и сельскохозяйственные отрасли, на которых специализируются различные отрасли хозяйств в регионе.

1. Для сельскохозяйственных организаций такими отраслями выступают зерновые культуры – 3032 тыс. тонн в 2014 году, скот и птица – 1172,2 тыс. тонн и сахарная свекла – 2557,3 тыс. тонн.

2. Для подсобных хозяйств населения такими отраслями выступает выращивание картофеля – 521,3 тыс. тонн и производство меда 1886 тыс.

тонн.

3. Крестьянские хозяйства не имеют определенной отрасли, производственные объемы которой преобладают над объемами в других категориях хозяйств. Тем не менее, в наибольшей степени крестьянские хозяйства специализируются на зерновых культурах – 462,8 тыс. тонн в 2014 году и сахарной свекле – 246,4 тыс. тонн.

Результаты расчетов позволяют сделать следующие выводы. Во-первых, ежегодный рост объемов производимой сельскохозяйственной продукции зафиксирован только относительно сельскохозяйственных организаций. Вместе с тем, объемы продукции хозяйств населения в 2014 году существенно снизились, падение показателя составило почти 10%, кроме того значительное снижение было зафиксировано и в 2012 году. Крестьянские и фермерские хозяйства показывают значительный рост аналогично с сельскохозяйственными организациями, небольшое падение зафиксировано только в 2013 году.

Во-вторых, большая часть всей сельскохозяйственной продукции производится непосредственно сельскохозяйственными организациями. В 2014 году данный показатель составил 86,14%, в то время как на долю хозяйств населения и крестьянских хозяйств приходится только 10,92% и 2,93% производимой продукции. При этом данный разрыв продолжает увеличиваться, что происходит в основном за счет снижения доли подсобных хозяйств населения. Если в 2010 их доля составляла 14,96%, то в 2014 было зафиксировано значение в 10,92%.

В-третьих, статистические показатели демонстрируют более эффективное развитие сельскохозяйственных организаций по сравнению с личными подсобными и крестьянскими хозяйствами населения. Несмотря на общий рост объемов производимой ими сельскохозяйственной продукции все большую долю рынка занимают крупные сельскохозяйственные организации. Это предопределяет необходимость интенсификации государственной поддержки для малых форм хозяйствования в селах

Белгородской области.

Первым элементом системы государственной поддержки малых форм хозяйствования в регионе выступает нормативно-правовая база. К числу ключевых нормативно-правовых актов, в той или иной степени регулирующих государственную поддержку малых форм хозяйствования в селах Белгородской области, можно отнести следующие из них:

1. Государственная программа Белгородской области «Развитие сельского хозяйства и рыбоводства в Белгородской области на 2014 - 2020 годы». Целью данной программы выступает создание условий для устойчивого развития АПК Белгородской области и улучшение условий проживания граждан в сельской местности Белгородской области. Кроме того, данная программа содержит целевую подпрограмму «Поддержка малых форм хозяйствования», направленную на поддержку и развитие сельскохозяйственной и несельскохозяйственной деятельности малых форм хозяйствования и улучшение качества жизни в сельской местности¹.

2. Целевая программа «Семейные фермы Белогорья». Цель данной программы заключается в обеспечении устойчивого развития сельских территорий Белгородской области. В рамках программы выделено направление «Стимулирование развития малых форм хозяйствования в агропромышленном комплексе», которое предусматривает устойчивое развитие сельских территорий через организацию и развитие производства товарной продукции в формате малых форм сельского хозяйства - личных подсобных хозяйств и крестьянских фермерских хозяйств².

3. Закон Белгородской области «О поддержке

¹ Об утверждении государственной программы Белгородской области «Развитие сельского хозяйства и рыбоводства в Белгородской области на 2014-2020 годы» : Постановление Правительства Белгородской области от 28 октября 2013 г. № 439-пп // Справочная правовая система «Консультант Плюс». Разд. «Законодательство». Информ. банк «Регион. вып. Белгородская область».

² Об утверждении областной целевой программы «Семейные фермы Белогорья» : Постановление Правительства Белгородской области от 18 июня 2007 г. № 134-пп (ред. от 25.11.2013) // Справочная правовая система «Консультант Плюс». Разд. «Законодательство». Информ. банк «Регион. вып. Белгородская область».

сельскохозяйственного производства и предприятий АПК в Белгородской области». Данный нормативно-правовой акт устанавливает меры поддержки сельскохозяйственного производства и предприятий АПК в Белгородской области. В законе обозначено, что ключевым инструментом поддержки для личных подсобных хозяйств является предоставления из областного бюджета субсидий для возмещения затрат на уплату процентов по договорам кредита, заключенным с российскими кредитными организациями. Кроме того, данный закон предусматривает следующие инструменты поддержки для крестьянских (фермерских) хозяйств:

- предоставления из областного бюджета субсидий для компенсации до 50% произведенных крестьянским (фермерским) хозяйством затрат на строительство, реконструкцию, приобретение (покупку) животноводческих помещений, крытых токов, зерноскладов, овощехранилищ, объектов переработки сельскохозяйственной продукции и других производственных объектов;

- выплаты субсидий, на хозяйственное обзаведение семьям, переселившимся в сельскую местность для создания крестьянских (фермерских) хозяйств.

- предоставления из областного бюджета субсидий для возмещения затрат на уплату процентов по договорам кредита и лизинга¹.

4. Закон Белгородской области «О наделении органов местного самоуправления полномочиями по поддержке сельскохозяйственного производства». В частности благодаря данному нормативно-правовому акту муниципальные образования Белгородской области получают право на:

- предоставление субсидии на возмещение части затрат на уплату процентов по кредитам, полученным гражданами, ведущими личное подсобное хозяйство в российских кредитных организациях;

¹ О поддержке сельскохозяйственного производства и предприятий агропромышленного комплекса в Белгородской области : Закон Белгородской области от 4 марта 2005 года № 170 (ред. от 10.07.2007) // Справочная правовая система «Консультант Плюс». Разд. «Законодательство». Информ. банк «Регион. вып. Белгородская область».

–предоставление субсидии на возмещение части затрат на уплату процентов по краткосрочным и инвестиционным кредитам, полученным крестьянскими (фермерскими) хозяйствами в российских кредитных организациях в сумме, не превышающей 10 миллионов рублей на одно крестьянское (фермерское) хозяйство¹.

Анализ нормативно-правовых актов, затрагивающих особенности государственной поддержки малых форм хозяйствования на селе позволяет выделить следующие основные методы: предоставление субсидий на возмещение затрат на уплату процентов по краткосрочным кредитам, возведение и реконструкцию сооружений сельскохозяйственного назначения и хозяйственное обзаведение семьям, переселившимся в сельскую местность.

С целью дальнейшего исследования инструментов поддержки малых форм хозяйствования в селах Белгородской области представляется целесообразным более подробно остановиться на региональных государственных программах.

В рамках целевой подпрограммы «Поддержка малых форм хозяйствования» государственной программы Белгородской области «Развитие сельского хозяйства и рыбоводства в Белгородской области на 2014 - 2020 годы» установлены следующие задачи:

- 1) создание условий для увеличения количества субъектов малых форм хозяйствования и повышения уровня доходов сельского населения;
- 2) повышение эффективности использования земельных участков из земель сельскохозяйственного назначения.

Индикаторами указанной подпрограммы являются количество крестьянских (фермерских) хозяйств, начинающих фермеров, осуществивших проекты по созданию и развитию своих хозяйств с помощью государственной поддержки, количество построенных или

¹ О наделении органов местного самоуправления полномочиями по поддержке сельскохозяйственного производства : Закон Белгородской области от 22 марта 2007 г. № 106 : // Справочная правовая система «Консультант Плюс». Разд. «Законодательство». Информ. банк «Регион. вып. Белгородская область».

реконструированных семейных животноводческих ферм, а также площадь земельных участков, оформленных в собственность крестьянских (фермерских) хозяйств.

В 2015 году победителями двух туров конкурса по отбору участников программы «Поддержка начинающих фермеров» стали 32 фермерских хозяйства, общая сумма грантов составляет 46,4 млн руб. По программе «Развитие семейных животноводческих ферм» проведены два тура конкурса, победителями которых стали 7 хозяйств, сумма грантов – 38,2 млн руб. Всего по программам поддержки крестьянских (фермерских) хозяйств предоставлены гранты на сумму 84,6 млн руб., в том числе за счёт средств федерального бюджета – 63 млн руб., областного – 21,6 млн руб.

Кроме того, в рамках реализации мероприятий по развитию предпринимательской деятельности на селе в области продолжают реализовываться программы поддержки крестьянских (фермерских) хозяйств, ведомственная программа «Семейные фермы Белогорья».

Программные мероприятия направлены на решение задач программы и содержат четыре раздела:

1. Организация систем сбыта, транспортировки и хранения продукции малых форм сельского хозяйства на внутреннем рынке области и за ее пределами.
2. Организация эффективной переработки сельскохозяйственной продукции для выхода на потребительские рынки Белгородской области и Российской Федерации.
3. Организация эффективного производства конкурентоспособной сельскохозяйственной продукции в формате семейных ферм, объединенных в производственные кооперативы и отраслевые союзы.
4. Организация вертикально интегрированной трехуровневой системы управления «область - район – поселение».

В рамках программы «Семейные фермы Белогорья» на территории области работают на начало 2016 года 4762 семейные фермы и 242

обеспечивающих инфраструктурных предприятия. По итогам 9 месяцев 2015 года объём произведённой сельскохозяйственной продукции и оказанных услуг составил 11004 млн руб. В 2015 году на реализацию программы привлечены финансовые ресурсы в сумме 2281,8 млн руб., из них заемные средства (кредиты, займы и приобретение имущества в лизинг) составили 586,9 млн руб., средства господдержки – 117,1 млн руб. В программе «Семейные фермы Белогорья» реализовано 49 проектов, на реализации находятся ещё 63 проекта. Всего в рамках реализации проектов привлечено 1270 млн руб. и создано 2 600 рабочих мест. Особое внимание в рамках развития программы уделяется организации системы сбыта сельскохозяйственной продукции, произведённой участниками программы.

В 2015 году наиболее востребованными остаются реализация через стационарную рыночную торговлю и розничные магазины «шаговой доступности», куда сбывается 31% произведённой продукции, на перерабатывающие предприятия (поставлено 29% продукции), на ярмарочных мероприятиях (6%) и закупщикам за пределами области (6%). Большое количество продукции сбывается посредством продажи оптовым организациям (16%), в том числе торгово-закупочным предприятиям, созданным и работающим в рамках программы «Семейные фермы Белогорья»¹.

Созданными и работающими в рамках программы снабженческо-сбытовыми сельскохозяйственными потребительскими кооперативами «Районное молоко» и частными молокосборщиками в личных подсобных, крестьянско-фермерских хозяйствах и семейных фермах собрано 17,5 тыс. тонн молока. Молокосдатчикам за молочное сырьё начислено 248,1 млн руб. (средняя цена закупа – 14,17 руб. за 1 кг), на перерабатывающие предприятия

¹ Информация об итогах реализации основных мероприятий по развитию сельских территорий в 2015 году. URL:http://www.belaprk.ru/arhiv2/informaciya_ob_itogah_realizacii_osnovnyhmeropriyatij_po_razvitiyu_selskih_territorij_v_2015_godu/ (дата обращения: 25.05.2016)

и на рынки области молоко реализовано на сумму 291,2 млн руб. Все участники программы получают поддержку по вопросам технологии производства, дистрибьюции продукции, обеспечения инфраструктурой, земельными и кредитными ресурсами¹.

Вместе с тем, создание сбытовых потребительских кооперативов не является единственным инструментом государственной поддержки сбыта готовой продукции. Как указывается в отчетной документации, основным источником сбыта сельскохозяйственной продукции остается продажа оптовым, перерабатывающим и торгового-закупочным предприятиям, а также сбытовым потребительским кооперативам. Однако продажа готовой сельскохозяйственной продукции представителями малых форм хозяйствования по оптовым ценам, не может удовлетворить их потребности в получении необходимого уровня дохода. Малые формы хозяйствования на селе, не могут конкурировать с крупными сельхозпроизводителями касательно себестоимости производимой продукции ввиду совершенно различных уровней оптимизации производства и себестоимости продукции.

В связи с этим возникает необходимость в государственной поддержке розничного сбыта продукции малых форм хозяйствования на селе, однако данные инструменты в рамках региональных государственных программ и методов практически не используются. Так, например, на реализацию продукции через ярмарочные мероприятия приходится всего 6% от общего объема². Таким образом, можно заключить, что одной из проблем государственной поддержки малых форм хозяйствования на селе является недостаточно эффективное использование инструментов стимулирования и развития розничного сбыта сельскохозяйственной продукции.

Как уже было отмечено, в систему обеспечения государственной

¹ Информация об итогах реализации основных мероприятий по развитию сельских территорий в 2015 году. URL:http://www.belapk.ru/arhiv2/informaciya_ob_itogah_realizacii_osnovnyhmeropriyatij_po_razvitiyu_selskih_territorij_v_2015_godu/ (дата обращения: 25.05.2016)

поддержки малых форм хозяйствования на селе помимо программных документов, нормативно-правовых актов, подсистемы методов и инструментов входят также региональные субъекты государственной поддержки. К числу ключевых из них относится Департамент агропромышленного комплекса и воспроизводства окружающей среды Белгородской области, который входит в структуру органов исполнительной власти региона. Департамент осуществляет государственное регулирование в АПК и воспроизводстве окружающей среды области, управление и координацию в установленных сферах деятельности, обеспечивает проведение на территории области единой государственной политики в сфере сельского хозяйства и воспроизводства окружающей среды.

Целью деятельности Департамента агропромышленного комплекса и воспроизводства окружающей среды является проведение государственной политики и осуществление управления в АПК и воспроизводстве окружающей среды области, а также координация деятельности в этих сферах иных органов исполнительной власти области, государственных органов, органов местного самоуправления, государственных учреждений, предприятий, хозяйствующих обществ области с долей Белгородской области в их уставных капиталах.

К числу ключевых функций департамента относятся следующие:

- разрабатывает предложения по основным направлениям аграрной политики, совершенствованию организационной и финансово-экономической системы управления в агропромышленном комплексе;
- разрабатывает и реализует областные целевые, ведомственные и иные инвестиционные программы и мероприятия по развитию отраслей агропромышленного комплекса;
- осуществляет мероприятия по государственной поддержке развития малых форм хозяйствования на селе на основе повышения их финансовой устойчивости;

Вместе с тем, в рамках Департамента агропромышленного комплекса и воспроизводства окружающей среды Белгородской области действует функциональное подразделение, деятельность которого всецело направлена поддержку малых форм хозяйствования на селе и социально-экономическое развитие сельских территорий региона - Управление устойчивого развития сельских территорий. В своей деятельности Управление решает широкий спектр различных задач.

1. Разработка и реализация мер, направленных на создание условий для увеличения количества субъектов малых форм хозяйствования и повышения эффективности их деятельности в сельских районах Белгородской области.

2. Разработка и реализация мер, направленных на увеличение объемов производства, переработки и реализации сельскохозяйственной продукции предприятиями малых форм хозяйствования, а также увеличение её конкурентоспособности.

3. Субсидирование малых форм хозяйствования.

4. Привлечение инвестиций в развитие сельских территорий.

5. Реализация федеральной целевой программы «Устойчивое развитие сельских территорий на 2014-2017 годы и на период до 2020 года», подпрограммы «Устойчивое развитие сельских территорий» Государственной программы Белгородской области «Развитие сельского хозяйства и рыбоводства в Белгородской области на 2014-2020 годы»:

- по улучшению жилищных условий граждан, проживающих в сельской местности, в том числе молодых семей и молодых специалистов;

- по развитию социальной и инженерной инфраструктуры в сельской местности (развитие сети общеобразовательных учреждений, сети фельдшерско-акушерских пунктов, сети плоскостных спортивных сооружений в сельской местности; развитие газификации, водоснабжения в сельской местности; реализация проектов комплексного обустройства

площадок под компактную жилищную застройку в сельской местности; развитие сети учреждений культурно-досугового типа в сельской местности.

6. Осуществление работы по грантовой поддержке местных инициатив граждан, проживающих в сельской местности, а также по поощрению и популяризации достижений в сфере развития сельских территорий¹.

Как уже было отмечено, деятельность Департамента агропромышленного комплекса и воспроизводства окружающей среды Белгородской области и Управления устойчивого развития сельских территорий, направленная на государственную поддержку малых форм хозяйствования на селе, осуществляется в большой степени через реализацию целевых программ. Так, например, по итогам реализации подпрограммы «Поддержка малых форм хозяйствования» в 2015 году были достигнуты следующие показатели:

- количество крестьянских фермерских хозяйств начинающих фермеров, осуществивших проекты создания и развития своих хозяйств с помощью государственной поддержки составило 32 ед., что на 1 ед. больше, чем было предусмотрено планом;
- количество построенных или реконструированных семейных животноводческих ферм составило 7 ед., при плановом значении 4 ед.

Запланированные значения были достигнуты по показателям «Рост применения биологических средств защиты растений и микробиологических удобрений в растениеводстве», «Удельный вес отходов сельскохозяйственного производства, переработанных методами биотехнологии», «Доля муниципальных органов управления агропромышленного комплекса, использующих государственные информационные ресурсы в сферах обеспечения продовольственной безопасности и управления агропромышленным комплексом», «Сохранение

¹ Управление устойчивого развития сельских территорий. URL: <http://www.belregion.ru/author/?ID=197> (дата обращения: 25.05.2016)

существующего уровня участия Белгородской области в реализации государственной программы (наличие в Белгородской области региональных программ развития сельского хозяйства и регулирования рынков сырья и продовольствия)».

С 2015 года особое внимание уделяется проектам по развитию кооперации и интеграции малых предприятий на селе между собой, а также с сельхозпредприятиями, в том числе входящими в структуру агрохолдингов. На сегодняшний день (с начала 2015 года) созданы и начали деятельность 17 таких сельскохозяйственных кооперативов (14 – в 2015 году, 3 – в 2016 году)¹.

Подведомственными учреждениями Департамента агропромышленного комплекса и воспроизводства окружающей среды Белгородской области в муниципальных образованиях оказано содействие 190 участникам программы «Семейные фермы», которым предоставлены в хозяйственное использование земельные участки общей площадью 2572 га, подведены 14 точек электроснабжения, 13 точек водоснабжения, 1 точка газоснабжения, построено 7 км автодорог с твёрдым покрытием. В рамках повышения профессионального уровня координаторов программы «Семейные фермы Белогорья», производителей сельскохозяйственной продукции в 2015 году проведено 32 информационных семинара, в том числе 16 семинаров по вопросам кредитования и приобретения имущества в лизинг и 16 обучающих семинаров в рамках программ поддержки крестьянских (фермерских) хозяйств.

Вместе с тем, наблюдается недостаток оказания информационной поддержки для малых форм хозяйствования на селе. На веб-сайте Департамента агропромышленного комплекса и воспроизводства окружающей среды содержится крайне мало информации о возможности

¹ Информация об итогах реализации основных мероприятий по развитию сельских территорий в 2015 году. URL:http://www.belapk.ru/arhiv2/informaciya_ob_itogah_realizacii_osnovnyhmeropriyatij_po_razvitiyu_selskih_territorij_v_2015_godu/ (дата обращения: 25.05.2016)

получения государственной поддержки, в значительной степени ограничены консультационные функции, отсутствует «горячая линия» по вопросам поддержки.

Важным вопросом является и распространение информации о проведенных мероприятиях консультационно-информационной поддержки малых форм хозяйствования на селе. Как уже было отмечено, за 2015 год проведено 32 информационных семинара, однако на информационных ресурсах Департамента не размещены объявления о проводимых мероприятиях, отчеты об их итогах и результатах, примерная программа и содержание. Вместе с тем, распространение текстов выступлений сотрудников Департамента агропромышленного комплекса и воспроизводства окружающей среды, а также подведомственных учреждений, в виде методических инструкций или рекомендаций могли бы иметь больший результат, чем проведение отдельных мероприятий для ограниченного круга представителей малых форм хозяйствования.

Кроме того, информационная государственная поддержка малых форм хозяйствования на селе должна осуществляться не в рамках отдельных мероприятий, а реализовываться на постоянной основе, для чего должны либо функционировать дополнительные каналы коммуникации между представителями Департамента агропромышленного комплекса и воспроизводства окружающей среды и малыми сельхоз производителями (горячая линия, Интернет-приёмная, постоянно представительство в муниципальных образованиях), либо регулярно публиковаться методические рекомендации, учитывающие изменения законодательства и инструментов государственной поддержки. Однако данные инструменты практически не используются в Белгородской области.

Исходя из совокупности перечисленных выше недостатков можно сделать вывод о том, что в настоящее время в Белгородской области информационная поддержка малых форм хозяйствования на селе реализуется не эффективно и требует дальнейшего развития и

совершенствования.

Кроме того, в Белгородской области осуществляет свою деятельность Белгородский областной фонд поддержки малого предпринимательства и Белгородский фонд содействия кредитованию. Совместно с Департаментом агропромышленного комплекса и воспроизводства окружающей среды Белгородской области поддержка малым формам хозяйствования на селе оказывается в следующих формах:

- выдача целевых займов размером до 300 тыс. рублей под 10% годовых сроком до трех лет субъектам малого предпринимательства на реализацию инвестиционных проектов и до 200 тыс. рублей на пополнение оборотных средств.

- субсидирование части процентной ставки за пользование банковскими кредитами, полученными субъектами малого предпринимательства;

- предоставление поручительств Белгородского областного фонда поддержки малого предпринимательства по частично обеспеченным банковским кредитам субъектам малого бизнеса;

- поддержка производственных и инновационных направлений деятельности субъектов малого бизнеса в форме «бизнес-инкубирования» инновационно-активных малых предприятий, предусматривающего предоставление предпринимателям на льготных условиях бизнес-инкубатора офисных и производственных площадей в аренду, оргтехники, оказание необходимых консультационных услуг;

- поддержка внешнеэкономической деятельности субъектов малого бизнеса в форме субсидирования процентной ставки по банковским кредитам предприятиям-экспортерам, возмещения части затрат на сертификацию

производства по международным стандартам качества, по участию в выставочно-ярмарочных мероприятиях за рубежом¹.

Так, например, Белгородским областным фондом поддержки малого предпринимательства в 2015 году в рамках кредитной линии было выдано средств на сумму 88,870 млн. рублей. Белгородским областным фондом поддержки малого и среднего предпринимательства с 10 августа 2015 года проводился конкурс по мероприятию «Программа поддержки начинающих – гранты начинающим на создание собственного бизнеса». Гранты предоставлялись субъектам малого предпринимательства, включая крестьянские (фермерские) хозяйства и потребительские кооперативы на безвозмездной и безвозвратной основе, на условиях долевого финансирования целевых расходов. При этом, приоритетным направлением выступило «производство и переработка сельскохозяйственной продукции»².

Следует отметить, что информационная поддержка Белгородского областного фонда поддержки малого предпринимательства ограничивается функционированием «горячей линии», которая направлена на содействие преодолению неблагоприятных тенденций при развитии малого предпринимательства, а не на оказание консультационной поддержки по вопросам развития малых форм хозяйствования. Все это дополнительно подтверждает недостатки информационной поддержки малых форм хозяйствования на селе выделенные ранее.

Также в Белгородской области при Департаменте агропромышленного комплекса и воспроизводства окружающей среды действует Областное государственное автономное учреждение «Инновационно-консультационный центр агропромышленного комплекса», выполняющий информационно-консультационные функции по отношению к малым

¹ Севальнев А.А. Государственная поддержка развития малых форм хозяйствования на селе. URL: <http://ukros.ru/2013/08/21/государственная-поддержка-развития> (дата обращения: 25.05.2016)

² Гранты на создание собственного бизнеса в размере до 300 тысяч рублей в 2015. URL: <http://www.mb31.ru/index.php/gosudarstvennaya-podderzhka/finansovaya-podderzhka/granty> (дата обращения: 25.05.2016)

формам хозяйствования на сельских территориях региона. Целями учреждения выступает обеспечение системной поддержки компаниям в сфере АПК в области продвижения государственной политики и продвижения новых технологий путем оказания качественных консалтинговых услуг.

«Инновационно-консультационный центр агропромышленного комплекса» осуществляет свою деятельность с июля 2001 года. Учредителем является Департамент агропромышленного комплекса Белгородской области. Центр создан для развития и совершенствования консультационного обслуживания сельских товаропроизводителей области, содействия распространению современных агрознаний и инноваций, перспективных методов ведения и управления сельскохозяйственным производством и внедрения инновационных технологий в сельскохозяйственных предприятиях Белгородской области.

В 2012 году Инновационно-консультационный центр АПК Белгородской области попал в список десяти лучших региональных консультационных организаций России, выбранных Министерством сельского хозяйства Российской Федерации для осуществления программы развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия. Для этой цели из Федерального бюджета было выделено 5 млн. рублей. За 2013 год учреждением оказано порядка 12000 тысяч различных консультационных услуг. За 2013 год сопровождали 32 проекта в части разработки концепции бизнеса, совершенствования технологии производства, разработки бизнес-планов, оформления презентаций и необходимой сопроводительной документации. В 2013 году в рамках данного направления привлечено инвестиций на общую сумму 52,3 млн. руб. В 2014 году разработано 25 проектов с планом привлечения 37,8 млн. рублей инвестиций для начинающих свой бизнес и более 62 млн. рублей инвестиций для предприятий, работающих более 3-х лет в сфере молочного и мясного животноводства.

Следует отметить, что Инновационно-консультационный центр АПК Белгородской области реализует большую часть своих услуг на платной основе, что ограничивает возможности для их использования для личных подсобных и малых фермерских хозяйств, которые просто не обладают необходимым уровнем дохода. Деятельность центра в большей степени направлена на средние и крупные предприятия или на представителей малых форм хозяйствования, которые существуют уже на протяжении длительного времени и имеют постоянный высокий доход. Исходя из этого можно предположить, что используемые в Белгородской области инструменты государственной поддержки малых форм хозяйствования на селе в сфере инновационной активности и производства являются недостаточно эффективными.

Таким образом, в Белгородской области создана достаточно эффективная система государственной поддержки малых форм хозяйствования на селе, включающая достаточную нормативно-правовую базу, субъекты государственной поддержки и широкий инструментарий финансовой, информационной, консультационной и материальной поддержки малых хозяйств на сельских территориях Белгородской области.

Вместе с тем, в Белгородской области существует и ряд других проблем обеспечения эффективной государственной поддержки, негативное влияние которых, в значительной степени замедляет развитие, как малых форм хозяйствования на селе, так и всего АПК региона. К числу первой из них следует отнести недостаточную государственную поддержку сбыта готовой продукции. Чтобы максимально вовлечь крестьянские (фермерские) и личные хозяйства в экономически активное производство, а кредитные вложения и выделяемые субсидии были эффективными, сельхозтоваропроизводители должны быть уверены в стабильности своего бизнеса, возможности продать свою продукцию по ценам, обеспечивающим рентабельность, позволяющую осуществлять расширенное их воспроизводство.

Это подтверждается и результатами социологических исследований. Так, согласно анкетного опросу, проведенному А.Ф. Дорофеевым и Ю.А. Китаевым (N=330) 28% глав личных подсобных хозяйств в Белгородской области не удовлетворены текущим положением вещей в системе сбыта сельскохозяйственной продукции¹. Малым формам хозяйствования на селе трудно конкурировать с уже сложившейся системой посредников и перекупщиков, под контролем которых находятся продовольственные рынки региона. Таким образом, данная проблема связана с отсутствием как сбытовых структур, действующих в интересах производителей, так и инфраструктуры первичной переработки сельскохозяйственной продукции и инфраструктуры хранения, и транспортировки.

Вторая проблема связана с недостатком инновационных методов сельскохозяйственного производства, применяемых малыми формами хозяйствования на селе в совокупности с такими факторами, как низкая квалификация менеджмента, недостаточное применение высокопродуктивных животных и высокоурожайных сортов сельскохозяйственных культур. Производительность труда в сельском хозяйстве Белгородской области значительно уступает европейским показателям². Вместе с тем, основным фактором высокой производительности сельского хозяйства в европейских странах является именно применение инновационных методов сельскохозяйственного производства.

Третья проблема определяется недостаточным снабжением качественным семенным материалом, элитным скотом, кормами, удобрениями и ядохимикатами, дефицитом агрономических, ветеринарных и

¹ Дорофеев А.Ф., Китаев Ю.А. Развитие малых форм хозяйствования в Белгородской области // АПК. Экономика. Управление. 2013. № 12. С. 39.

² Долбня В.А. Характеристика состояния и основные проблемы развития агропромышленного комплекса белгородской области // Экономика и социум. 2015. № 2. С. 169.

зоотехнических услуг, а также нехваткой сельскохозяйственной техники и оборудования. Низкий уровень развития материально-технической базы малых форм хозяйствования, преобладание экстенсивных технологий производства и преимущественно трудовой характер заметно снижают их конкурентоспособность на достаточно монополизированных рынках сельскохозяйственной продукции, в свою очередь, ограничивая возможности их развития. Использование морально и физически устаревшей техники, ручного труда при производстве продукции негативно сказывается на эффективности сельскохозяйственного производства и конкурентоспособности мелкотоварного сектора агропромышленного комплекса.

Последняя проблема, но от этого не менее важная, представляет собой недостаток информационно-консультационной поддержки малых форм хозяйствования на селе. В рамках уже отмеченного выше исследования, респондентам из Белгородской области был задан вопрос «Знаете ли Вы о мерах государственной поддержки личных подсобных хозяйств?». Утвердительно на данный вопрос ответило всего 17,6% респондентов, 59,4% сообщили, что знают, но недостаточно, и 23% ничего не знают о мерах государственной поддержки¹. Низкая информированность о мерах государственной поддержки определяет низкую степень вовлеченность малых форм хозяйствования в соответствующие мероприятия и программы. Степень вовлеченности малых форм хозяйствования в программные мероприятия в большинстве случаев своеобразный индикатор эффективности, массовости мер государственной поддержки. Она во многом определяет основные направления развития АПК. Эффективность государственной поддержки определяется не только эффективностью применяемых финансовых, кредитных, инфраструктурных и институциональных инструментов, но степенью информированности малых

¹ Дорофеев А.Ф., Китаёв Ю.А. Развитие малых форм хозяйствования в Белгородской области // АПК. Экономика. Управление. 2013. № 12. С. 39.

форм хозяйствования на селе о возможностях их применения, а также участия в программных мероприятиях региона.

Таким образом, можно сделать следующие выводы.

1. Анализ статистических показателей демонстрирует более эффективное развитие крупных сельскохозяйственных организаций по сравнению с личными подсобными и крестьянскими хозяйствами населения. Несмотря на общий рост объемов производимой ими сельскохозяйственной продукции все большую долю рынка занимают крупные сельскохозяйственные организации. Это предопределяет необходимость интенсификации государственной поддержки для малых хозяйствования в селах Белгородской области.

2. В Белгородской области реализуется комплексная система государственной поддержки малых форм хозяйствования на селе. Государственная поддержка основывается на широкой нормативно-правовой базе и консолидированной деятельности исполнительных органов власти региона. К числу ключевых методов относится: грантовая поддержка малых форм хозяйствования на селе; предоставления субсидий на возмещение затрат на уплату процентов по краткосрочным кредитам, возведение и реконструкцию сооружений сельскохозяйственного назначения и хозяйственное обзаведение семьям, переселившимся в сельскую местность; информационно-консультационные услуги.

3. Несмотря на комплексность государственной поддержки малых форм хозяйствования в селах Белгородской области существует и ряд проблем ее эффективного обеспечения, негативное влияние которых в значительной степени замедляет развитие, как малых форм хозяйствования на селе, так и всего АПК региона. В настоящее время основными проблемами являются: недостаток государственной поддержки сбыта готовой продукции, недостаточное материально-техническое обеспечение, неэффективное стимулирование инновационной активности и применения инновационных методов сельскохозяйственного производства малыми

формами хозяйствования, низкая эффективность информационно-консультационной поддержки.

РАЗДЕЛ III. НАПРАВЛЕНИЯ СОВЕРШЕНСТВОВАНИЯ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ПОДДЕРЖКИ МАЛЫХ ФОРМ ХОЗЯЙСТВОВАНИЯ НА СЕЛЕ В БЕЛГОРОДСКОЙ ОБЛАСТИ

В условиях хозяйственной самостоятельности сельскохозяйственных товаропроизводителей действенным инструментом государственного регулирования деятельности агропромышленного комплекса является государственная поддержка, которая дает импульс развитию тех или иных направлений работы. Реализуемая сегодня в Белгородской области государственная политика развития и поддержки определяется с учетом перспективных направлений развития сельского хозяйства и АПК региона. За последние годы в области были созданы условия, способствующие формированию на селе эффективных малых форм хозяйствования. Прежде всего, это условия землеобеспечения, самостоятельного выбора вида деятельности, условий для производства и сбыта своей продукции.

Однако адаптация малых форм хозяйствования к рыночным условиям сопровождается трудностями и проблемами, которые сегодня являются предметом внимания власти и общества. Исполнительные органы власти в полной мере осознают важность и значимость малых форм хозяйствования на селе, так как, во-первых, их функционирование способствует развитию АПК региона, а во-вторых, способствует социальному и экономического воспроизводству в сельских поселениях. Развитие малых форм хозяйствования является важнейшим условием поддержания и дальнейшего развития сельскохозяйственной и несельскохозяйственной деятельности в сельской местности.

В условиях рыночной экономики основой региональной агропродовольственной политики в Белгородской области должно быть развитие и обеспечение стимулов для эффективного производства сельскохозяйственной продукции, как базиса экономического роста АПК. Вместе с тем, регулирование аграрного сектора является сложной и

многогранной проблемой. В целях обеспечения устойчивого развития сельского хозяйства назрела острая необходимость совершенствовании механизмов, которые, основываясь на законах и принципах рыночной экономики, смог бы устранить существующие проблемы АПК.

При проведении анализа системы государственной поддержки малых форм хозяйствования на селе, нами был выделен ряд проблем, которые замедляют социально-экономическое развитие сельских поселений и всего АПК региона. Вместе с тем, определяющим фактором, негативно сказывающимся на всей системе региональной государственного регулирования данной отрасли, по нашему мнению, является недостаточная эффективность информационно-консультационной поддержки малых форм хозяйствования на селе. Данная проблема определяет возникновение противоречия, когда представители малых форм хозяйствования просто не осведомлены о применяемых в регионе эффективных методах и инструментах государственной поддержки, а также не обладают достаточной информацией об особенностях и процедурах получения существующих субсидий и льгот, что приводит к неиспользованию всего имеющегося потенциала государственной поддержки в Белгородской области.

Однако информационно-консультационное обеспечение включает в себя не только предоставление данных о возможности получения государственной поддержки. С точки зрения управленческого воздействия информационно-консультационные услуги для малых форм хозяйствования на селе можно разделить на три крупные группы:

- направленные на преодоления внутренних кризисных проблем развития малых предприятий;
- направленные на разработку стратегии и бизнес-плана развития самого хозяйства на этапе его становления;

– обеспечивающие малых сельхозпроизводителей всей необходимой информацией о формах и методах господдержки существующих в регионе.

Вполне естественно, что применительно для малых форм хозяйствования на селе наиболее востребованными будут консультационные услуги, связанные с разработкой бизнес-плана и его законодательное и финансовое сопровождение на этапе первых 2-3 лет деятельности малого предприятия. Вместе с тем, в Белгородской области данные услуги оказываются преимущественно на платной основе. Кроме того, остро ощущается нехватка практических рекомендаций касательно, как процессов бизнес-планирования, правового и налогового обеспечения сельскохозяйственного производства на селе, так и конкретных шагов и процедур для получения государственной поддержки.

Следовательно, в настоящее время назрела необходимость в качественной модернизации системы информационно-консультационной государственной поддержки применительно к малым формам хозяйствования в селах Белгородской области. Появляется потребность в повышении эффективности процессов обеспечения актуальной информацией малых сельхозпроизводителей, а также постепенного перехода от эпизодической и недостаточной информационно-консультационной поддержки к оказанию им конкретной непрерывной помощи, в частности, при ведении учетно-отчетной документации, исчислении налогов, обязательных платежей, получении и обслуживании кредитов и т.п. Стратегической задачей в данном случае должно стать создание таких условий деятельности малых форм хозяйствования на селе, которые позволили бы снизить порог вхождения в малый бизнес. При этом, крайне важно, не только обеспечить сельхозпроизводителей всей необходимой информацией, но проводить её регулярное обновление вслед за стремительно проходящими реформами и преобразованиями в АПК региона.

Для решения вышеуказанных задач нами был разработан проект «Совершенствование информационно-консультационной поддержки малых форм хозяйствования в селах в Белгородской области».

1. Обоснование проектных мероприятий.

Для эффективного развития малых форм хозяйствования на селе необходимо построение системы обеспечения сельхозпроизводителей актуальной, качественной и доступной информацией, как о механизмах функционирования малых сельскохозяйственных предприятий, так и о процедурах получения ими государственной поддержки. В свою очередь, информационно-консультационная поддержка выступает одним из наиболее действенных инструментов обеспечения роста производительности малых формах хозяйствования и повышения эффективности их деятельности, социально-экономического развития сельских территорий и позитивных изменений в АПК Белгородской области.

Формирование эффективной системы информационно-консультационной поддержки малых форм хозяйствования в Белгородской области должно опираться на ряд взаимоувязанных направлений. Одним из них выступает аккумулирование и интерпретация всей необходимой для малых форм хозяйствования информации. В настоящее время на территории Белгородского региона действует несколько информационных порталов, на которых размещена некоторая информация для малых сельхозпроизводителей. Одновременно с этим, региональные органы исполнительной власти и государственные организации осуществляют ряд консультационный функций.

Однако одним из главных недостатков существующей системы является сильная степень разрозненности предоставляемой информации. В рамках каждого из источников публикуется информация только по определенному направлению развития малых форм хозяйствования, а субъекты предоставляют данные, касающиеся их собственной функциональной деятельности. В этой связи, возникает необходимость в

аккумуляции всех имеющихся данных, которые необходимы малых сельхозпроизводителем и интеграция системы предоставления консультационных услуг.

Еще одним недостатком является высокая степень сложности информации для восприятия малыми сельхозпроизводителями. Специфика нормативно-правовой документации, юридических и налоговых терминов, определяет необходимость интерпретации информации и преобразования её в доступную форму. Эффективное информационно-консультационное обеспечение должно опираться на высокую степень восприятия особенностей функционирования малых форм хозяйствования и механизмов государственной поддержки сельским население.

Следующим направлением повышения эффективности информационно-консультационной поддержки малых форм хозяйствования на селе должно стать создание эффективных каналов коммуникации между уполномоченными органами власти и сельским населением. Как уже было отмечено, в настоящее время необходимая для малых сельхозпроизводителей информация представлена на информационных порталах в сети Интернет и в региональных органах власти. Вместе с тем, сельское население обеспечено Интернет-связью в значительной степени меньше, чем городское население региона, а большое число сельских поселений расположено в достаточном удалении от регионального центра, что снижает возможности для получения информационно-консультационных услуг.

Не отрицая эффективности Интернет-технологий, заметно упрощающих возможности получения необходимых данных, отметим, что их использование должно дополняться формированием системы получения информации непосредственно на местах. Сельское население должно обладать возможностью получить информацию непосредственно в сельских поселениях и муниципальных центрах. Однако в данном случае возникает проблема недостаточной квалификации местных кадров касательно региональной системы государственной поддержки малых форм

хозяйствования на селе. Муниципальные служащие часто сами не обладают достаточной информацией для проведения консультационных услуг в данной сфере. В этой связи, возникает необходимость в обучении муниципальных служащих муниципальных образований Белгородской области особенностям государственной и муниципальной поддержки малых форм хозяйствования на селе.

Реализация мероприятий по вышеуказанным направлениям может быть эффективно реализована при помощи методов проектного управления, что обуславливается рядом причин:

- возможностью четкого разделения проекта на отдельные мероприятия и мероприятия, что обеспечит последовательность в реализации проекта, а также возможность промежуточной оценки результатов и корректировки дальнейшей деятельности по его реализации;
- ограниченностью проекта во времени и нацеленность на результат, благодаря чему проект будет нацелен на реализацию конкретных задач и достижения определенных показателей в ограниченный промежуток времени, а не носить характер имитационной практики без четких сроков и критериев эффективности;
- необходимостью координации усилий органов исполнительной власти, государственных организаций, местного самоуправления и малых форм хозяйствования на селе по выработке эффективных инструментов государственной поддержки.

2. Цели и задачи внедрения проекта.

Целью предлагаемого проекта является повышение эффективности государственной информационно-консультационной поддержки малых форм хозяйствования в селах Белгородской области.

Для достижения поставленной задачи следует решить ряд задач:

- разработка и распространение информационно-методических материалов, аккумулирующих всю необходимую информацию для получения государственной поддержки и обеспечения эффективного

функционирования малых форм хозяйствования в селах Белгородской области;

- разработка и поддержка единого информационного Интернет-портала государственной поддержки малых форм хозяйствования Белгородской области;

- повышение квалификации муниципальных служащих региона в области оказания информационно-консультационных услуг малым формам хозяйствования на селе;

- оптимизация деятельности Информационно-консультационного центра при Департаменте агропромышленного комплекса и воспроизводства окружающей среды Белгородской области.

3. Целевая группа участников.

В качестве целевой группы выступают лица, на которых будет направлена реализация данного проект, а также непосредственные исполнители проекта. В рамках целевой группы разработанного проекта были выделены следующие участники:

- государственные служащие Департамента агропромышленного комплекса и воспроизводства окружающей среды Белгородской области;

- муниципальные служащие муниципальных образований Белгородской области;

- представители малых форм хозяйствования региона.

4. Сроки реализации проекта. Для реализации поставленных целей и задач в рамках данного проекта потребуется временной период в один год, т.е. проект является объектом краткосрочного планирования. Старт проекта запланирован на 1 ноября 2016 года, а окончание на 31 октября 2017 года.

5. Состав мероприятий.

Мероприятия предлагаемого к реализации проекта целесообразно сгруппировать по тематическим блокам, соотносящимися с задачами данного проекта.

Блок 1. Разработка и распространение информационно-методических рекомендаций для представителей малых форм хозяйствования на селе.

Блок 2. Разработка и поддержка единого информационного Интернет-портала государственной поддержки малых форм хозяйствования.

Блок 3. Повышение квалификации муниципальных служащих региона в области оказания информационно-консультационных услуг малым формам хозяйствования на селе;

Блок 4. Оптимизация деятельности Информационно-консультационного центра при Департаменте агропромышленного комплекса и воспроизводства окружающей среды Белгородской области.

Следует рассмотреть выделенные блоки мероприятий в разрезе конкретных управленческих операций и процедур.

Блок 1. Разработка и распространение информационно-методических рекомендаций для представителей малых форм хозяйствования на селе.

В рамках данного направления предусмотрена реализация комплекса следующих мероприятий:

- формирование экспертно-консультационной комиссии для разработки информационно-методических рекомендаций. В состав предполагаемой комиссии должны войти государственные и муниципальные служащие Белгородской области, представители малых форм хозяйствования на селе, сельскохозяйственных кооперативов, ассоциаций и объединений сельхозпроизводителей, научные кадры;

- сбор и объединение всей имеющейся информации, касающейся государственной поддержки малых форм хозяйствования на селе, особенностей их эффективного функционирования, нормативно-правовой базы и статистических данных;

- непосредственная разработка информационно-методических рекомендаций, которые должны включать данные о процессах становления и развития малых форм хозяйствования на селе, бизнес-планирования в данной

сфере, перспективных рынках сбыта продукции, источников качественного материального технического обеспечения, этапов и процедур получения государственной поддержки;

– печать и распространение методических рекомендаций среди малых сельхозпроизводителей, ассоциаций, объединений и кооперативов малых форм хозяйствования на селе, администраций сельских поселений региона.

Блок 2. Разработка и поддержка единого информационного Интернет-портала государственной поддержки малых форм хозяйствования.

– разработка и запуск единого информационного портала государственной поддержки малых форм хозяйствования на селе в Белгородской области;

– наполнение Интернет-портала информацией собранной в ходе реализации первого блока мероприятий, а также актуальными новостями в сфере сельскохозяйственного производства и развития АПК в России и Белгородской области;

– регулярное обновление информации размещенной на Интернет-портале в соответствии с актуальными изменениями нормативно-правовой базы, объявлениях о проведении и итогах конкурсов на предоставление государственной поддержки, данных о реализации целевых региональных программ и проектов.

Блок 3. Повышение квалификации муниципальных служащих региона в области оказания информационно-консультационных услуг малым формам хозяйствования на селе.

Следует отметить, что на территории Белгородской области располагается 260 сельских поселений. Необходимость экономии средств регионального бюджета и предварительной апробации предлагаемых методов, определяет реализацию данного блока только в части муниципальных образований Белгородской области. В этой связи предлагаются следующие мероприятия.

– разработка критериев целесообразности повышения квалификации муниципальных служащих в сфере предоставления информационно-консультационных услуг малым формам хозяйствования в различных муниципальных образованиях Белгородской области;

– разработка программы повышения квалификации муниципальных служащих. Данный процесс должен включать, как анализ существующих в России и за рубежом программ повышения квалификации, так и внедрении собственных образовательных единиц, соответствующих специфике функционирования и особенностей государственной поддержки малых форм хозяйствования в селах Белгородской области;

– непосредственное повышение квалификации 50 муниципальных служащих из числа отобранных муниципалитетов Белгородской области согласно разработанной системе критериев.

Блок 4. Оптимизация деятельности Информационно-консультационного центра при Департаменте агропромышленного комплекса и воспроизводства окружающей среды Белгородской области.

Интеграции процесса оказания консультационных услуг, предоставляемых представителям малых форм хозяйствования на селе определяется, как необходимостью повышения их качества, так и предоставления возможности сельхозпроизводителям узнавать интересующую их информацию у единого источника, в режиме «одного окна». Кроме того, консолидация экспертных функций позволяет достичь высокого уровня стандартизации процессе реализации консультационных услуг, что значительно минимизирует риск неполучения ожидаемого результата

Модульные стандартизированные консультационные услуги для малых сельхозпроизводителей включают в себя отдельные типовые блок-схемы и модели принятия решений по ключевым направлениям ведения бизнеса: бухгалтерскому учету, аудиту, маркетингу, сертификации, лицензированию, налоговому и финансовому планированию, юридическому и правовому

обеспечению деятельности. Большинство проблем, с которыми сталкиваются предприниматели в рамках управления деятельностью организации, как правило, носят стандартный типовой характер и могут быть описаны при помощи моделей и инструкций. В этой связи, данный блок предполагает следующие мероприятия:

- Повышение квалификации 4 сотрудников консультационного центра при Департаменте агропромышленного комплекса и воспроизводства окружающей среды Белгородской области в сфере оказания информационно-консультационных услуг представителям малых форм хозяйствования сел региона.

- Разработка стандартов оказания информационно-консультационных услуг и типовых решений для представителей малых форм хозяйствования.

- Разработка и внедрение информационной базы данных, содержащей сведения о малых формах хозяйствования на селе, перспективных отраслях сельского хозяйства, организационных формах малых сельхоз производителей, наиболее востребованных консультационных услугах. Разработка подобной системы должна учитывать особенности различных муниципальных районов Белгородской области с целью повышения адресности рекомендаций. Так, например, преобладание на сельских территориях одного из муниципальных районов региона личных подсобных хозяйств по сравнению с другими организационными формами, определяет необходимость существенной переработки структуры и содержания оказываемых информационно-консультационных услуг, а также их адаптации к имеющимся условиям.

- Создание «горячей линии» с целью обеспечения возможности дистанционного оказания всего комплекса консультационных услуг для малых сельхоз производителей.

6. Планируемые результаты проекта. Основным результатом проекта выступит создание условий для обеспечения эффективной

информационно-консультационной поддержки малых форм хозяйствования в селах Белгородской области.

Кроме того, в рамках реализации проекта будут разработаны информационно-методические материалы, объединяющие всю необходимую информацию для малых форм хозяйствования на селе. Данные материалы будут распространяться непосредственно среди субъектов сельскохозяйственного производства, а также будут направлены в администрации сельских поселений и муниципальных районов.

Созданные Интернет-портал и «горячая линия» позволят сельхозпроизводителям дистанционно получать необходимую информацию и консультационные услуги в независимости от степени удаленности от регионального центра.

Одновременно с этим, повышение квалификации муниципальных служащих региона в области оказания информационно-консультационных услуг малым формам хозяйствования на селе позволит сельскохозяйственным субъектам получать необходимую информацию о процедурах государственной поддержки непосредственно в сельских поселениях и муниципальных районах. Это, во-первых, повысит общий уровень информированности сельхозпроизводителей о формах и процедурах государственной поддержки, а во-вторых, снизит нагрузку на региональные органы власти в области предоставления консультационных услуг.

Наконец, оптимизация деятельности информационно-консультационный центр при Департаменте агропромышленного комплекса и воспроизводства окружающей среды Белгородской области позволит стандартизировать оказываемые малым формам хозяйствования консультационные услуги и предоставит возможность их получения у квалифицированных источников в режиме одного окна.

К числу конкретных количественных результатов проекта можно отнести:

- печать не менее 1000 информационно-методических материалов с последующим распространением среди малых сельхозпроизводителей и администраций муниципальных образований региона;
- разработка Интернет-портала государственной поддержки малых форм хозяйствования в селах Белгородской области, с ежемесячным посещением не менее 1000 Интернет-пользователей;
- повышение квалификации не менее 50 муниципальных служащих Белгородской области в сфере оказания информационно-консультационных услуг малым формам хозяйствования на селе;
- увеличение объема малых форм хозяйствования в селах Белгородской области не менее чем на 10% (с 6100 до 6710 малых форм хозяйствования);
- увеличения числа заявок на участие в конкурсах на государственную поддержку и гранты малым формам хозяйствования на селе не менее чем на 20%.

7. Оценка эффективности проекта. Комплексное выполнение проектных мероприятий позволит создать в Белгородской области эффективную многоуровневую систему информационно-консультационной поддержки малых форм хозяйствования на селе.

Ключевым индикатор оценки эффективности проекта может послужить расчет соотношения числа заявок на участие в конкурсах на государственную поддержку и гранты малым формам хозяйствования на селе и общего объема малых форм хозяйствования в Белгородской области. При этом динамика увеличения данного соотношения в отдельных муниципальных образованиях Белгородской области позволит определить эффективность реализации третьего блока мероприятий.

Социальный эффект реализации проекта будет заключаться в том, что результаты увеличения малых форм хозяйствования позволят увеличить число рабочих мест в сельских поселениях Белгородской области и

насыщенность регионального рынка качественными товарами сельскохозяйственного производства.

Экономический эффект реализации проекта будет достигнут за счет того, что создание дополнительных рабочих, крестьянских фермерских хозяйств и увеличение объемов производимой сельскохозяйственных товаров позволит увеличить налоговые отчисления в региональный бюджет Белгородской области.

Интегральный эффект достигнутый по итогам реализации проекта будет заключаться в социально-экономическом развитии сельских поселений Белгородской области и повышения качества жизни населения сельских территорий региона.

8. Ресурсное обеспечение проекта.

В рамках проекта предполагается использование финансового, кадрового, нормативно-правового и материально-технического обеспечения.

Финансовое обеспечение. В рамках финансового обеспечения разработанного проекта предполагается использование средства регионального бюджета. Общий объем финансового обеспечения составит 980000 рублей. В том числе предусмотрены статьи расходов по проведению печати и рассылке информационно-методических материалов, повышения квалификации и обучения государственных и муниципальных служащих, разработке Интернет-портала и затраты приобретение и внедрение информационной базы малых форм хозяйствования в селах Белгородской области.

Кадровое обеспечение предполагает обучение квалифицированных специалистов готовых эффективно решать задачи соответствующие целям проекта. В проектных мероприятиях планируется обучение и повышение квалификации 50 муниципальных служащих Белгородской области и 4 сотрудников единого центра при Департаменте агропромышленного комплекса и воспроизводства окружающей среды Белгородской области.

Таблица 3

Смета проекта «Совершенствование информационно-консультационной поддержки малых форм хозяйствования в селах в Белгородской области»

№	Статья расходов	Сумма (руб.)
1	Печать и рассылка информационно-методических материалов (1000 шт.)	250000
2	Повышение квалификации и обучение государственных и муниципальных служащих	410000
3	Разработка и поддержка Интернет-портала	80000
4	Приобретение и внедрение информационной базы малых форм хозяйствования в селах Белгородской области.	240000
Итого:		980000

Нормативно-правовое обеспечение. Предусматривает разработку и/или доработку законодательных и нормативных актов, регламентирующих деятельность исполнительной власти Белгородской области в сфере государственной поддержки малых форм хозяйствования на селе..

9. Оценка рисков внедрения проекта. К рискам, на наш взгляд следует отнести финансовые, кадровые и материальные.

Среди рисков этого проекта следует выделить:

Финансовые риски, связанные с отсутствием или недостаточным финансированием данного проекта. На данный момент в Белгородской области принят и реализуется дефицитный бюджет, вследствие чего регион может быть не в состоянии позволить себе реализацию проекта «Совершенствование информационно-консультационной поддержки малых форм хозяйствования в селах в Белгородской области». Преодолением данного риска может послужить отказ от отдельных мероприятий проекта. Так, одним из направлений может послужить сокращение числа специалистов, прошедших повышение квалификации и обучение, а также отказ от мероприятий по созданию Интернет-портала. Следует отметить, что данные изменение негативно скажутся на результатах проекта, однако позволят снизить его общую стоимость и преодолеть рисковую ситуацию.

Кадровые риски, определяются недостатком квалифицированных кадров необходимых для реализации проекта. Кроме того, в рамках проекта

планируется обучение и повышение квалификации в общей сложности 54 человек. В данном случае риск будет связан с невозможность разработки программы обучения или её исполнения в Белгородской области. Преодоление данного риска становится возможным в случае проведения повышения квалификации в других регионах России, где реализуются подобные программы или привлечение преподавателей из ведущих учебных центров страны и зарубежья.

Материальные риски связаны с отсутствием необходимой информационной системы, которая может быть адаптирована к целям настоящего проекта. В рамках проекта планируется использование существующих решений для информационного обеспечения и разработка баз данных. Однако информационные продукты, предлагаемые для данных целей отечественными компаниями, могут не удовлетворять характеристикам и требованиям проекта. В этой связи, возможна разработка новой информационной системы, что, однако в значительной степени увеличит период реализации данного проекта и его стоимость.

Таким образом, в рамках данного раздела можно сделать следующие выводы.

1. Из числа выделенных проблем государственной поддержки малых форм хозяйствования в селах Белгородской области, по нашему мнению, наиболее актуальной является недостаток информационно-консультационного обеспечения малых сельхозпроизводителей. В связи этим появляется необходимость в повышении эффективности процессов обеспечения актуальной информацией малых сельхозпроизводителей, а также постепенного перехода от эпизодической и недостаточной информационно-консультационной поддержки к оказанию им конкретной непрерывной помощи,

2. С целью решения данной проблемы нами был разработан проект «Совершенствование информационно-консультационной поддержки малых форм хозяйствования в селах в Белгородской области», включающий в себя 4

блока мероприятий: разработка и распространение информационно-методических рекомендаций для представителей малых форм хозяйствования на селе, разработка и поддержка единого информационного Интернет-портала государственной поддержки в данной сфере, повышение квалификации муниципальных служащих региона в области оказания информационно-консультационных услуг, а также оптимизация деятельности Информационно-консультационного центра.

3. Реализация данного проекта позволит создать в Белгородской области эффективную многоуровневую систему информационно-консультационной поддержки малых форм хозяйствования на селе, которая будет способствовать социально-экономическому развитию сельских поселений Белгородской области и повышения качества жизни населения сельских территорий региона.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Развитие малых форм хозяйствования на селе на протяжении последние лет является одним из важнейших направлений государственного регулирования. Эффективное функционирование малых форм сельскохозяйственного производства определяется рядом их преимуществ по сравнению с крупными организациями: близостью к местным рынкам и приспособлением к запросам клиентуры; производством малыми партиями, что невыгодно крупным фирмам; исключением лишних звеньев управления и т.д. Малому производству способствуют дифференциация и индивидуализация спроса в сфере производственного и личного потребления. Малые формы хозяйствования создают благоприятные условия для социально-экономического развития сельских поселений и повышения качества жизни населения, поскольку усиливается конкурентная среда, создаются дополнительные рабочие места, расширяется потребительский сектор. Для достижения данных целей государством осуществляется поддержка малых форм хозяйствования на селе.

Государственная поддержка малых форм хозяйствования на селе представляет собой комплексное и многозначное понятие, которое можно определить как систему мер, экономического и управленческого воздействия, обеспечивающую эффективность и устойчивое развитие крестьянских хозяйств или объединения граждан, которые имеют в общей собственности определенное имущество и участвуют в общей производственной и иной хозяйственной деятельности на территории сельских поселений.

В Российской Федерации государственная поддержка малых форм хозяйствования осуществляется на нескольких уровнях власти: федеральном, региональном уровне и муниципальном, последний из них также подразделяется на уровень муниципальных районов и сельских поселений. Все эти уровни включают в себя три взаимоувязанных подсистемы: функциональную, организационно-ресурсную и программную. В

зависимости от уровня развития АПК в региона и его социально-экономического положения используются различные методы государственной поддержки. К числу наиболее из них относятся следующие из них: консультационно-методическая поддержка, а также информационное обеспечение малых сельхозпроизводителей, прямая финансовая поддержка малым формам хозяйствования на селе, а также предоставление налоговых, финансовых и иных льгот стимулирующих развитие малых предприятий, технологическая поддержка. Комплексное использование всех вышеперечисленных методов позволяет добиваться значительных результатов в области развития малых форма сельхозпроизводства на сельских территориях.

Анализ статистических показателей Белгородской области показал более эффективное развитие сельскохозяйственных организаций по сравнению с личными подсобными и крестьянскими хозяйствами населения. Несмотря на общий рост объемов производимой ими сельскохозяйственной продукции все большую долю рынка занимают крупные сельскохозяйственные организации. Это предопределяет необходимость интенсификации государственной поддержки для малых хозяйствования в селах Белгородской области. В настоящее время государственная поддержка данного направления в Белгородской области носит комплексный характер, основывается на широкой нормативно-правовой базе и консолидированной деятельности исполнительных органов власти региона. К числу ключевых методов относится: грантовая поддержка малых форм хозяйствования на селе; предоставления субсидий на возмещение затрат на уплату процентов по краткосрочным кредитам, возведение и реконструкцию сооружений сельскохозяйственного назначения и хозяйственное обзаведение семьям, переселившимся в сельскую местность; информационно-консультационные услуги.

Несмотря на комплексность государственной поддержки малых форм хозяйствования в селах Белгородской области существует и ряд проблем ее эффективного обеспечения, негативное влияние которых в значительной степени замедляет развитие, как малых форм хозяйствования на селе, так и всего АПК региона. Из числа выделенных проблем, по нашему мнению, наиболее актуальной является недостаток информационно-консультационного обеспечения малых сельхозпроизводителей. В связи этим появляется необходимость в повышении эффективности процессов обеспечения актуальной информацией малых сельхозпроизводителей, а также постепенного перехода от эпизодической и недостаточной информационно-консультационной поддержки к оказанию им конкретной непрерывной помощи.

С целью решения данной проблемы нами был разработан проект «Совершенствование информационно-консультационной поддержки малых форм хозяйствования в селах в Белгородской области». Реализация данного проекта позволит создать в Белгородской области эффективную многоуровневую систему информационно-консультационной поддержки малых форм хозяйствования на селе, которая будет способствовать социально-экономическому развитию сельских поселений Белгородской области и повышения качества жизни населения сельских территорий региона.

В заключение выделим адресные рекомендации для Департамента агропромышленного комплекса и воспроизводства окружающей среды Белгородской области по вопросам повышения эффективности государственной поддержки малых форм хозяйствования на селе:

- осуществить разработку информационно-методических рекомендаций, которые должны включать данные о процессах становления и развития малых форм хозяйствования на селе, бизнес-планирования в данной сфере, перспективных рынках сбыта продукции, источников качественного

материального технического обеспечения, этапов и процедур получения государственной поддержки;

- содействовать распространению методических рекомендаций среди малых сельхозпроизводителей, ассоциаций, объединений и кооперативов малых форм хозяйствования на селе, администраций сельских поселений региона;

- произвести разработку и наполнение единого информационного портала государственной поддержки малых форм хозяйствования на селе в Белгородской области;

- осуществлять регулярное обновление информации размещенной на Интернет-портале в соответствии с актуальными изменениями нормативно-правовой базы, объявлениях о проведении и итогах конкурсов на предоставление государственной поддержки, данных о реализации целевых региональных программ и проектов;

- провести повышение квалификации муниципальных служащих районов в области оказания информационно-консультационных услуг малым формам хозяйствования на селе

- разработать и внедрить в работу Информационно-консультационного центра информационную базу данных, содержащую сведения о малых формах хозяйствования на селе, перспективных отраслях сельского хозяйства, организационных формах малых сельхоз производителей, наиболее востребованных консультационных услугах.

СПИСОК ИСТОЧНИКОВ И ЛИТЕРАТУРЫ

1. О личном подсобном хозяйстве Российской Федерации [Электронный ресурс] : федер. закон от 07 июля 2003 г. 112-ФЗ (ред. от 01.05.2016) // Справочно-правовая система «Консультант Плюс». Информ. банк. «Версия Проф». Разд. «Законодательство».
2. О крестьянском (фермерском) хозяйстве [Электронный ресурс] : федер. закон от 23 июня 2003 г. № 74-ФЗ (ред. от 23.06.2015) // Справочно-правовая система «Консультант Плюс». Информ. банк. «Версия Проф». Разд. «Законодательство».
3. О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации [Электронный ресурс] : федер. закон от 24 июля 2007 г. № 209-ФЗ (ред. от 01.01.2016) // Справочно-правовая система «Консультант Плюс». Информ. банк. «Версия Проф». Разд. «Законодательство».
4. О развитии сельского хозяйства в Российской Федерации [Электронный ресурс] : федер. закон от 25 июля 2011 г. № 210-ФЗ (ред. от 12.02.2015) // Справочно-правовая система «Консультант Плюс». Информ. банк. «Версия Проф». Разд. «Законодательство».
5. О Государственной программе развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия на 2013 - 2020 годы [Электронный ресурс] : Постановление Правительства РФ от 14 июля 2012 г. № 717-пп (ред. от 19.12.2014) // Справочно-правовая система «Консультант Плюс». Информ. банк. «Версия Проф». Разд. «Законодательство».
6. О наделении органов местного самоуправления полномочиями по поддержке сельскохозяйственного производства [Электронный ресурс] : Закон Белгородской области от 22 марта 2007 г. № 106 // Справочная правовая система «Консультант Плюс». Разд. «Законодательство». Информ. банк «Регион. вып. Белгородская область».

7. Об утверждении государственной программы Белгородской области «Развитие сельского хозяйства и рыбоводства в Белгородской области на 2014-2020 годы» [Электронный ресурс] : Постановление Правительства Белгородской области от 28 октября 2013 г. № 439-пп (ред. от 10.05.2016) // Справочная правовая система «Консультант Плюс». Разд. «Законодательство». Информ. банк «Регион. вып. Белгородская область».

8. О поддержке сельскохозяйственного производства и предприятий агропромышленного комплекса в Белгородской области [Электронный ресурс] : Закон Белгородской области от 4 марта 2005 г. № 170 (ред. от 10.07.2007) // Справочная правовая система «Консультант Плюс». Разд. «Законодательство». Информ. банк «Регион. вып. Белгородская область».

9. Об утверждении Стратегии социально-экономического развития Белгородской области на период до 2025 года [Электронный ресурс] : Постановление Правительства Белгородской области от 25 января 2010 г. № 27-пп (ред. от 03.06.2013) // Справочная правовая система «Консультант Плюс». Разд. «Законодательство». Информ. банк «Регион. вып. Белгородская область».

10. Об утверждении областной целевой программы «Семейные фермы Белогорья» [Электронный ресурс] : Постановление Правительства Белгородской области от 18 июня 2007 г. №134-пп (ред. от 25.11.2013) // Справочная правовая система «Консультант Плюс». Разд. «Законодательство». Информ. банк «Регион. вып. Белгородская область».

11. Акимова, О. Развитие системы государственного регулирования и поддержки малого предпринимательства [Текст] / О. Акимова. – М. : АСТ, 2012. – 244 с.

12. Афанасьев, В.Н. Управление устойчивостью сельскохозяйственного производства региона [Текст] / В.Н. Афанасьев. – М. : ИНФРА, 2010. – 2011. – 165 с.

13. Бакетт, М. Фермерское производство: организация, управление, анализ [Текст] / М. Бакетт. – М.: Агропромиздат, 2010. – 468 с.

14. Батыршина, Э.Р. Социальные программно-целевые подходы в решении проблем развития малых форм хозяйствования на селе [Текст] / Э.Р. Батыршина, В.В. Сулимин // Аграрный вестник Урала. – 2012. – № 4. – С. 100-103.
15. Буздалов, И.Н. Аграрные отношения: теория, историческая практика, перспективы развития [Текст] / И.Н. Буздалов. – М. : Наука, 2012. – 270 с.
16. Бычков, А.И. Закономерности формирования и эффективность функционирования личных подсобных хозяйств сельского населения [Текст] / А.И. Бычков. – М. : ИНФРА, 2011. – 150 с.
17. Волобуева, Т.А. Развитие малых форм хозяйствования в аграрном секторе экономики [Текст] : автореф. дис. ... канд. экон. наук / Т.А. Волобуев. – Орел, 2013. – 17 с.
18. Гаджиева, Ф.А. Государственная поддержка развития малых форм предпринимательства в сельском хозяйстве региона тема диссертации по экономике, полный текст автореферата [Текст] : автореф. дисс. ... канд. экон. наук / Ф.А. Гаджиева. – Москва, 2011. –19 с.
19. Галиев, Р.Р. Системный подход в управлении социально-экономическим развитием села [Текст] / Р.Р. Галиев // Перспективы инновационного развития. – 2014. – № 1. – 20 с.
20. Гимадиева, Р.Р. Особенности государственной поддержки инновационной деятельности малых форм хозяйствования [Текст] / Р.Р. Гимадиева, Н.А. Сафиулин // Вестник казанского государственного аграрного университета. – 2012. – № 1. – С. 5-10.
21. Городулина, В.В. Роль кластеров в повышении конкурентоспособности предпринимательства сельскохозяйственной отрасли [Текст] / В.В. Городулина // Экономика предпринимательства: теория и практика. – 2014. – № 1. – С. 26-34.

22. Давыдов, А.А. Системный подход в социологии: новые направления, теории и методы анализа социальных систем [Текст] / А.А. Давыдов. – М. : Эдиториал УРСС, 2005. – С. 1-12.
23. Дорофеев, А.Ф. Развитие малых форм хозяйствования в Белгородской области [Текст] / А.Ф. Дорофеев, Ю.А. Китаёв // АПК. Экономика. Управление. – 2013. – № 12. – С. 1-39.
24. Зинченко, А.П. Статистическое изучение малых форм хозяйствования в аграрном секторе России [Текст] / А.П. Зинченко, А.В. Уколова // Экономика сельскохозяйственных и перерабатывающих предприятий. – 2012. – № 6. – С. 16-19.
25. Зубков, В.В. Малым формам хозяйствования - постоянную поддержку [Текст] / В.В. Зубков // Экономика сельского хозяйства России. – 2012. – № 2. – С. 4-6.
26. Зыкова, Н.В. Экономический потенциал малых форм хозяйствования на селе в условиях нестабильной экономики [Текст] / Н.В. Зыкова, О.В. Иконникова // Научное обозрение. – 2015. – № 17. – С. 130-132.
27. Измалков, А.А. Малые формы хозяйствования на селе: тенденции и перспективы развития [Текст] / А.А. Измалков // Российское предпринимательство. – 2014. – № 9. – С. 13-23.
28. Ильичева, О.В. Кластерный подход в стратегии инновационного развития сельского хозяйства [Текст] / О.В. Ильичева // Вестник НГИЭИ. – 2011. – № 5. – 20 с.
29. Информация об итогах реализации основных мероприятий по развитию сельских территорий в 2015 году [Электронный ресурс] // Департамент агропромышленного комплекса и воспроизводства окружающей среды Белгородской области. – Режим доступа: http://belapk.ru/arhiv2/informaciya_ob_itogah_realizacii_osnovnyh_meropriyatij_po_razvitiyu_selskih_territorij_v_2015_godu.

30. Истомин, С.В. Управление малыми формами хозяйствования в условиях высокой неопределенности и рисков [Текст] / С.В. Истомин, И.В. Кузнецова // Научное обозрение. – 2011. – № 10. – С. 22-46.
31. Калинина, Л.А. Развитие малых форм хозяйствования на селе [Текст] / Л.А. Калинина // Вестник ИрГСХА. – 2011. – № 29. – 23 с.
32. Кисловец, О. В. Модели организации управления инновационной деятельностью в сфере малого бизнеса регионального АПК [Текст] / О.В. Кисловец // АБУ. – 2011. – №5. – С.87-89.
33. Клименко, Ю.И. Перспективы развития малых форм хозяйствования на селе [Текст] / Ю.И. Клименко, А.Н. Квочкин // Вестник МичГАУ. – 2011. – № 2. – С. 87-93.
34. Кренева, С.Г. Перспективы развития малых форм хозяйствования на селе как фактор формирования ресурсного потенциала [Текст] / С.Г. Кренева // Актуальные проблемы экономики современной России. – 2015. – № 2. – С.9-15.
35. Крыгина, А.П. Система организации инфраструктурного обслуживания малых форм хозяйствования на селе [Текст] / А.П. Крыгина, И.В. Мохунов // Научные итоги года: достижения, проекты, гипотезы. – 2011. – № 1-2. – С. 27-43.
36. Лапшина, Г.В. О направлениях государственной поддержки малых форм хозяйствования на селе [Текст] / Г.В. Лапшина // Вестник ФГОУ ВПО МГАУ. – 2012. – № 1. – С.111-112.
37. Лебедев, К.Н. Системный подход и методология менеджмента [Текст] / К.Н. Лебедев. – М. : Красная звезда, 2008. – 840 с.
38. Линдерт, П.Х. Экономика мирохозяйственных связей [Текст] / П.Х. Линдерт. – М. : Прогресс-универс, 2010. – 750 с.
39. Липски, С.А. Малые формы хозяйствования на селе: земельный вопрос и некоторые другие проблемы [Текст] / С.А. Липски // Никоновские чтения. – 2013. – №18. – С.169-172.

40. Мальцева, О.В. Государственная конкурентная политика как форма поддержки конкурентоспособности предпринимательских структур [Текст] / О.В. Мальцева // Наука и образование: хозяйство и экономика; предпринимательство; право и управление. – 2011. – №1. – С. 30-47.

41. Мумладзе, Р.Г. Особенности и пути совершенствования организации производства и управления в малых формах хозяйствования [Текст] / Р.Г. Мумладзе, И.В. Васильева // Вестник российского государственного аграрного заочного университета. – 2013. – № 14. – С. 30-33.

42. Пахомова, А.А. Развитие субъектов малого агробизнеса и государственная поддержка [Текст] / А.А. Пахомова // Экономика региона. – 2011. – № 4. – С. 209-222.

43. Полянская, Н.В., Современные технологии продвижения продукции малых форм хозяйствования на агропродовольственный рынок региона [Текст] / Н.В. Полянская, Т.П. Соколова // Региональное развитие. – 2015. – №1 (5). – С.1-6.

44. Прангишвили, И.В. Системный подход и повышение эффективности управления [Текст] / И.В. Прангишвили. – М. : Наука, 2005. – 421 с.

45. Скляр, И.Ф. Система - системный подход - теории систем [Текст] / И.Ф. Скляр. – М. : Книжный дом «Либроком», 2013. – 152 с.

46. Рассказов, А.П. Государственная поддержка личных подсобных хозяйств [Текст] / А.П. Рассказов. – М., 2011. – С.70-87.

47. Садькова, Л.Г. Разнообразные формы поддержки как инструмент формирования механизма эффективного функционирования малых форм хозяйствования в аграрном секторе экономики [Текст] / Л.Г. Садькова // Экономика и предпринимательство. – 2015. – № 8. – С. 56-78.

48. Салова, М.С. Развитие малых форм хозяйствования на селе [Текст] / // АПК: экономика и управление. – 2011. – № 7. – С. 17-36

49. Севальнев, А.А. Государственная поддержка развития малых форм хозяйствования на селе [Электронный ресурс] // Россия и Украина. Тенденции развития и перспективы сотрудничества. – Режим доступа: <http://ukros.ru/2013/08/21/государственная-поддержка-развития>.

50. Симонян, Р.Г. Теория развития малого аграрного бизнеса, кредитование как инструмент его государственного регулирования [Текст] / Р.Г. Симонян // Современные проблемы науки и образования. – 2013. – № 6. – С. 440-455.

51. Складорова, Ю.М. Развитие предпринимательства и производства малых форм хозяйствования на селе [Текст] / Ю.М. Складорова, И.Ю. Складоров // Российское предпринимательство. – 2013. – № 19 (241). – С. 10-23.

52. Смирнова, М.Ф. Основы выбора специализации в малых формах хозяйствования [Текст] / М.Ф. Смирнова // Инновации - основа модернизации АПК. – 2012. – № 1. – С. 1-8.

53. Снисирева, Г.Д. Формирование механизма регулирования агропромышленного комплекса [Текст] / Г.Д. Снисирева // Современные проблемы науки и образования. – 2013. – № 5. – С. 1-13

54. Сулимин, В.В. Социальные программно-целевые подходы в решении проблем развития малых форм хозяйствования на селе [Текст] / В.В. Сулимин, Э.Р. Батыршина // АБУ. – 2012. – № 4. – С.100-103.

55. Троценко, В.М. Особенности кредитования малых форм хозяйствования на селе [Текст] / В.М. Троценко // Современные тенденции в экономике и управлении: новый взгляд. – 2012. – № 17. – С.268-274.

56. Тубалец, А.А. Особенности развития и регулирования субъектов малых форм хозяйствования в АПК [Текст] / А.А.Тубалец, Р.Н. Лисовская, А.В. Толмачев // Научный журнал КубГАУ. – 2012. – № 84. – С. 6-26.

57. Уемов, А.И. Системный подход и общая теория систем [Текст] / А.И. Уемов. – М. : Мысль, 2012. – 272 с.

58. Узун, В.Я. Почему в рыночном сельском хозяйстве преобладает малый бизнес [Текст] / В.Я. Узун // Отечественные записки. – 2012. – № 6. – С. 10-16.

59. Улезько, А.В. Приоритетные направления повышения конкурентоспособности малых форм хозяйствования аграрной сферы [Текст] / А.В. Улезько // Политематический сетевой электронный научный журнал Кубанского государственного аграрного университета. – 2015. – № 106. – С. 10-19.

60. Управление устойчивого развития сельских территорий [Электронный ресурс] // Губернатор и Правительство Белгородской области. – Режим доступа: <http://www.belregion.ru/author/?ID=197>.

61. Ушачев, И.Г. Социально - экономические проблемы развития малых форм хозяйствования на селе [Текст] / И.Г. Ушачев // Экономика сельскохозяйственных и перерабатывающих. – 2011. – № 3. – С. 59-61.

ПРИЛОЖЕНИЯ

Паспорт проекта «Совершенствование информационно-консультационной поддержки малых форм хозяйствования в селах в Белгородской области»

Цель проекта	Повышение эффективности информационно-консультационной государственной поддержки малых форм хозяйствования в селах Белгородской области.
Способ достижения цели (мероприятия проекта)	<p>1. Разработка и распространение информационно-методических рекомендаций для представителей малых форм хозяйствования на селе:</p> <ul style="list-style-type: none"> – создание экспертно-консультационной комиссии для разработки информационно-методических рекомендаций. С целью наиболее эффективного процесса разработки рекомендаций в состав предполагаемой комиссии должны войти государственные и муниципальные служащие Белгородской области, представители малых форм хозяйствования на селе, сельскохозяйственных кооперативов, ассоциаций и объединений сельхозпроизводителей, научные кадры; – сбор и объединение всей имеющейся информации касающейся государственной поддержки малых форм хозяйствования на селе, особенностей их эффективного функционирования, нормативно-правовой базы и статистических данных; – непосредственная разработка информационно-методических рекомендаций, которые должны включать данные о процессах становления и развития малых форм хозяйствования на селе, бизнес-планирования в данной сфере, перспективных рынках сбыта продукции, источников качественного материального технического обеспечения, этапов и процедур получения государственной поддержки; – печать и распространение методических рекомендаций среди малых сельхозпроизводителей, ассоциаций, объединений и кооперативов малых форм хозяйствования на селе, администраций сельских поселений региона. <p>Разработка и поддержка единого информационного Интернет-портала государственной поддержки малых форм хозяйствования:</p> <ul style="list-style-type: none"> – разработка и запуск единого информационного портала государственной поддержки малых форм хозяйствования на селе в Белгородской области; – наполнение Интернет-портала информацией собранной в ходе реализации первого блока мероприятий, а также актуальными новостями в сфере сельскохозяйственного производства и развития АПК в России и Белгородской области; – регулярное обновление информации размещенной на Интернет-портале в соответствии с актуальными изменениями нормативно-правовой базы, объявлениях о проведении и итогах конкурсов на предоставление государственной поддержки, данных о реализации целевых региональных программ и проектов. <p>3. Повышение квалификации муниципальных служащих региона в области оказания информационно-консультационных</p>

	<p>услуг малым формам хозяйствования на селе:</p> <ul style="list-style-type: none"> – разработка критериев целесообразности повышения квалификации муниципальных служащих в сфере предоставления информационно-консультационных услуг малым формам хозяйствования в различных муниципальных образованиях Белгородской области; – разработка программы повышения квалификации муниципальных служащих. Данный процесс должен включать, как анализ существующих в России и за рубежом программ повышения квалификации, так и внедрении собственных образовательных единиц, соответствующих специфике функционирования и особенностей государственной поддержки малых форм хозяйствования в селах Белгородской области; – непосредственное повышение квалификации 50 муниципальных служащих из числа отобранных муниципалитетов Белгородской области согласно разработанной системе критериев. <p>4. Создание консультационного центра при Департаменте агропромышленного комплекса и воспроизводства окружающей среды Белгородской области:</p> <ul style="list-style-type: none"> – обучение 4 сотрудников консультационного центра при Департаменте агропромышленного комплекса и воспроизводства окружающей среды Белгородской области в сфере оказания информационно-консультационных услуг представителям малых форм хозяйствования сел региона; – разработка стандартов оказания информационно-консультационных услуг и типовых решений для представителей малых форм хозяйствования; – учреждение постоянно функционирующего консультационного центра при Департаменте агропромышленного комплекса и воспроизводства окружающей среды Белгородской области в качестве структурного подразделения исполнительного органа власти; – создание «горячей линии» с целью обеспечения возможности дистанционного оказания всего комплекса консультационных услуг для малых сельхоз производителей.
<p>Результаты проекта</p>	<ul style="list-style-type: none"> – печать не менее 1000 информационно-методических материалов с последующим распространением среди малых сельхозпроизводителей и администраций муниципальных образований региона; – разработка Интернет-портал государственной поддержки малых форм хозяйствования в селах Белгородской области, с ежемесячным посещением не менее 1000 Интернет-пользователей; – повышение квалификации не менее 50 муниципальных служащих Белгородской области в сфере оказания информационно-консультационных услуг малым формам хозяйствования на селе; – увеличение объема малых форм хозяйствования в селах Белгородской области не менее чем на 10% (6100 малых форм хозяйствования); – увеличения числа заявок на участие в конкурсах на государственную поддержку и гранты малым формам

	хозяйствования на селе не менее чем на 20%.
Риски проекта	<ul style="list-style-type: none"> – финансовые риски, связанный с отсутствием или недостаточным финансированием данного проекта.; – кадровые риски, которые определяются недостатком квалифицированных кадров необходимых для реализации проекта; – материальные риски, связанные с отсутствием необходимого помещения для создания единого консультационного центра при Департаменте агропромышленного комплекса и воспроизводства окружающей среды Белгородской области.
Пользователи результата проекта	<ul style="list-style-type: none"> – государственные служащие Департамента агропромышленного комплекса и воспроизводства окружающей среды Белгородской области; – муниципальные служащие муниципальных образований Белгородской области; – представители малых форм хозяйствования региона.